

LES ENSEIGNEMENTS DE L'ATELIER NATIONAL TERRITOIRES EN MUTATION EXPOSÉS AUX RISQUES

CONTRIBUTION DU CEREMA AU « BOUGER LES LIGNES »

CEREMA

GWENAEL JOUANNIC, CEREMA OUEST
JEAN-PASCAL FLORIN, CEREMA EST

Mission du Cerema

Capitaliser les apports de la démarche pour réduire la vulnérabilité des territoires au regard de la nature de leur exposition aux risques dans un contexte de mutations économiques, environnementales et sociétales :

- en termes de solutions apportées,
- en termes de jeu des acteurs,
- en termes de procédures et contraintes réglementaires diverses influant le projet

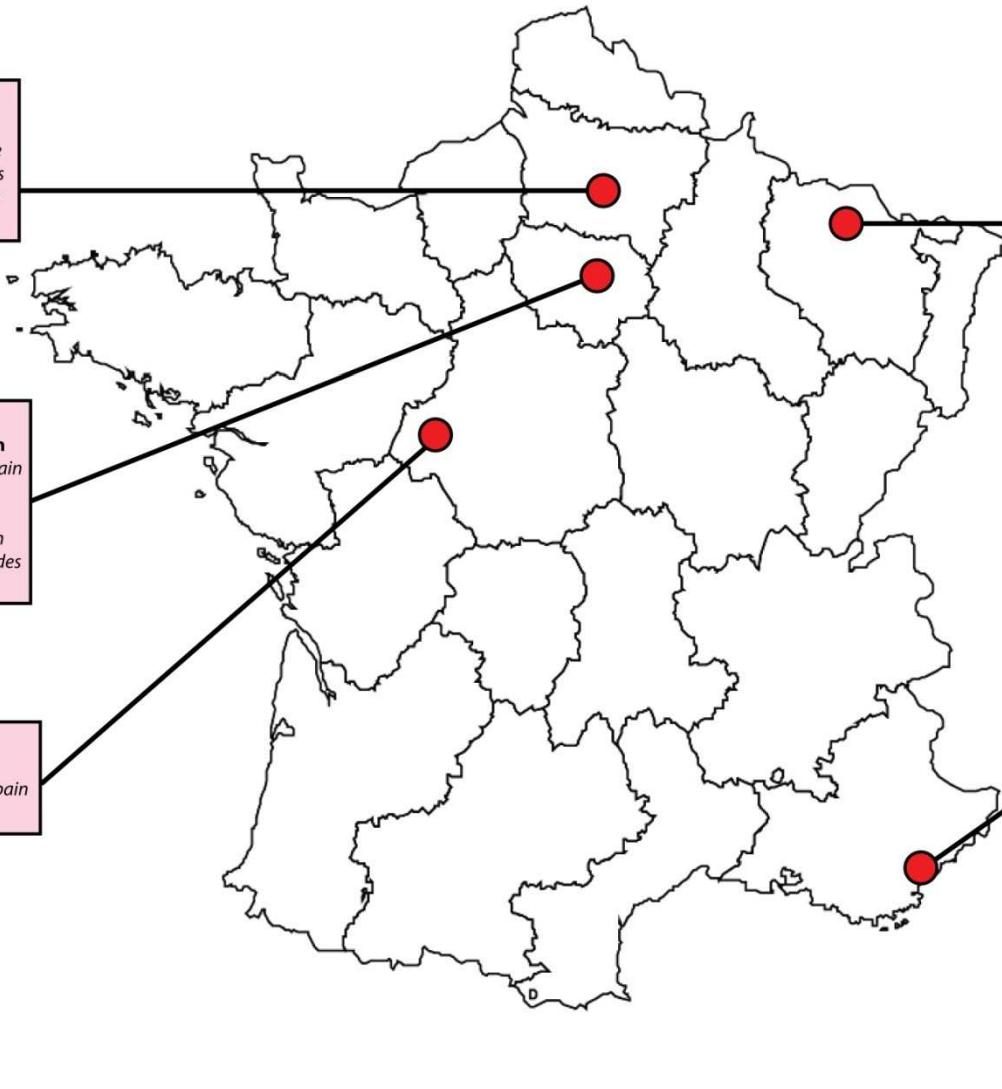
Mission du Cerema



Accompagnement dans la conduite de l'Atelier national “Territoires en mutations exposés aux risques” Carte des contextes



Vallée de l'Oise (60)
Risques : **inondation, technologique**
Comment réinvestir les berges, adapter l'offre de logements aux risques, innover pour recycler des friches ferroviaires, économiques et industrielles stratégiques ?



Vallée de la Fensch (57) et vallée de l'Orne (54)
Risques : **technologiques, sites et sols pollués, miniers, mouvement de terrain et inondation**
Comment repenser le fonctionnement des 2 vallées, fortement marquées par la fin de l'activité sidérurgique et minière, autour d'une attractivité économique à redéfinir, d'un patrimoine industriel et d'espaces naturels à relier à leur territoire ?

Bords de Marne, Chelles (77)
Risques : **inondation, mouvement de terrain**
Comment densifier et renouveler un secteur urbain situé en grande couronne de l'agglomération parisienne, autour d'une gare du grand Paris Express exposée au risque d'inondation, dans un objectif de reconquête de la Marne et de mixité des usages ?

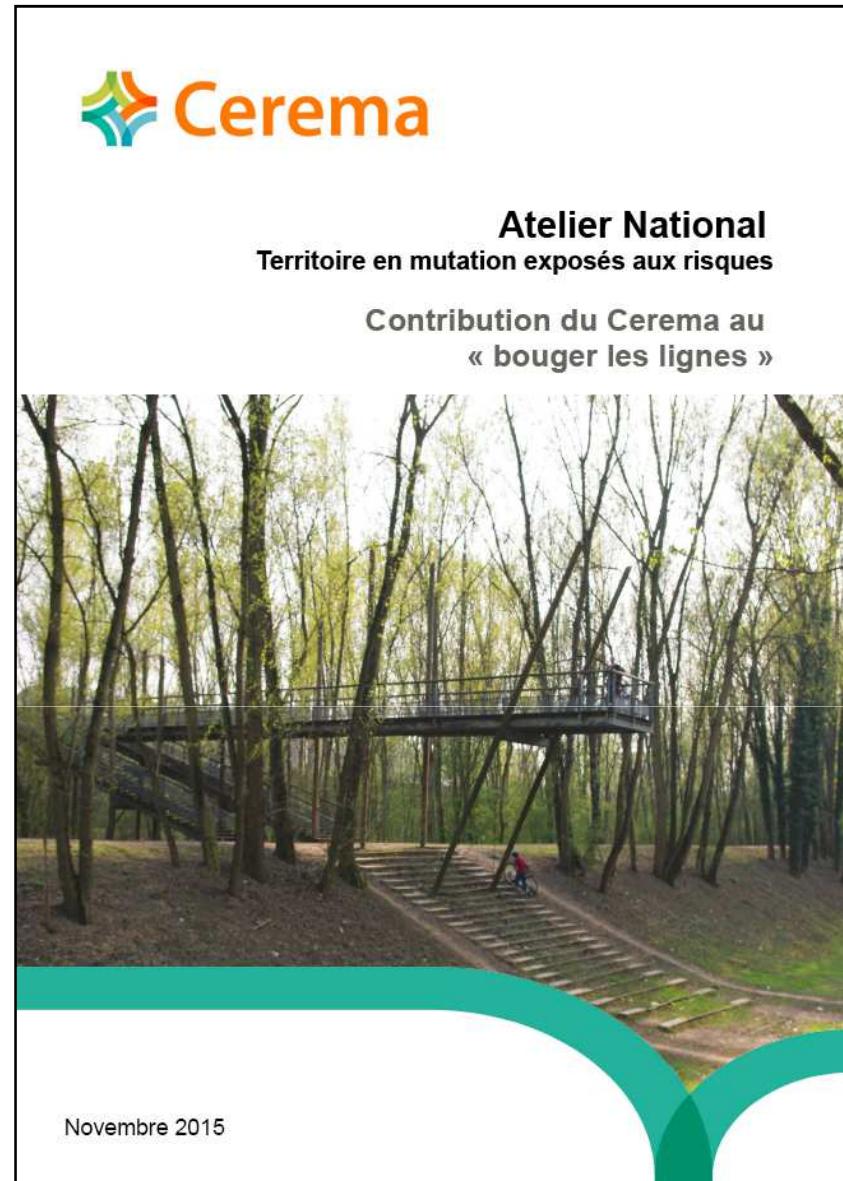
St-Pierre-des-Corps/Tours (37)
Risques : **inondation, technologique**
Comment relever les défis du rebouvellement urbain derrière les digues fragilisées de la Loire ?

Vallée de l'Argens (83)
Risques : **inondation**
Comment accompagner la mise en oeuvre des travaux post-crue et bâtir un projet agricole et urbain résilient qui tire profit de sa position au cœur d'un vaste territoire dynamique et attractif ?

Objectifs de la mission

Mettre en évidence ce qui fait « bouger les lignes » par rapport à des situations pré-existantes et formaliser des propositions d'évolutions de processus permettant de dépasser les contraintes liées aux risques vers un projet d'ensemble.

Construire un projet viable et valorisant pour les sites contraints par les risques.



L'enjeu de notre travail

Proposer la création d'une action publique de valorisation des sites contraints par les risques permettant :

- de sortir des situations de blocage,
- au territoire de se développer même dans les secteurs contraints,
- qu'un projet de territoire compatible avec les objectifs de la politique de prévention des risques (augmenter la sécurité des populations exposées, réduire à moyen terme, le coût des dommages et raccourcir fortement le délai de retour à la normale des territoires sinistrés) puisse se développer.

Stratégies possibles d'un territoire face à l'aléa



Grégory Morisseau, Le quartier périurbain de la Bouillie (Blois), publié dans Projets de paysage le 04/01/2012



Vue axonométrique du projet de parc agricole urbain de la Bouillie.
Source Atelier de l'Île, 2010, Réalisation Grégory Morisseau.

Quatre stratégies possibles face à l'aléa selon les territoires et leurs niveaux d'exposition

Retrait stratégique de l'urbanisation

volontaire, à lier à des projets de développement agricole, énergétique, etc.

Sanctuarisation

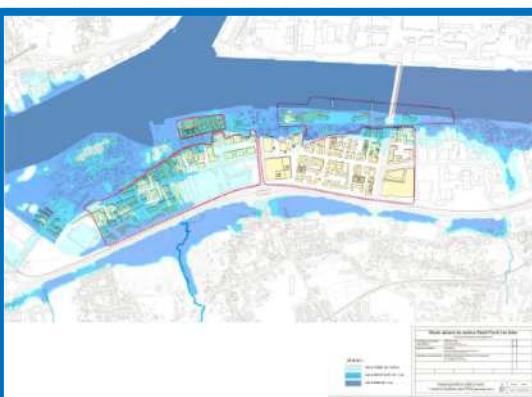
temporaire dans l'attente de l'évolution de l'aléa

Adaptation

du territoire, de l'occupation du sol, des infrastructures, pour permettre son développement, limiter les coûts de dommage et améliorer le retour à la normal

Résistance

par la construction de protections physiques de zones peu ou pas adaptables



Fonctionnalités des logements potentiels en zone inondable en cas de crue centennale:

- 400 logements potentiels avec accès à pied hors d'eau et stationnement hors d'eau
=> Information < inondation >
- 2 300 logements potentiels avec accès à pied hors d'eau et stationnement inondable
=> information < inondation > + gestion du stationnement déporté
- 200 logements potentiels avec accès à pied en aléa faible et stationnement inondable
=> information < inondation > + gestion du stationnement déporté + gestion accès

NB Pirmil + abattoirs = 3 300 nouveaux logements hors zone inondable



Stratégies possibles d'un territoire face à l'aléa

Quatre stratégies possibles face à l'aléa selon les territoires et leurs niveaux d'exposition



Retrait stratégique de l'urbanisation

volontaire, à lier à des projets de développement agricole, énergétique, etc.

Sanctuarisation

temporaire dans l'attente de l'évolution de l'aléa

Adaptation

du territoire, de l'occupation du sol, des infrastructures, pour permettre son développement, limiter les coûts de dommage et améliorer le retour à la normal

Résistance

par la construction de protections physiques de zones peu ou pas adaptables



Présentation de la démarche de valorisation des secteurs contraints par des risques

Journée technique « Mieux aménager, construire et vivre dans les zones à risques »
Aix-en-Provence, 16 juin 2016



Confronter le projet à une cohérence territoriale

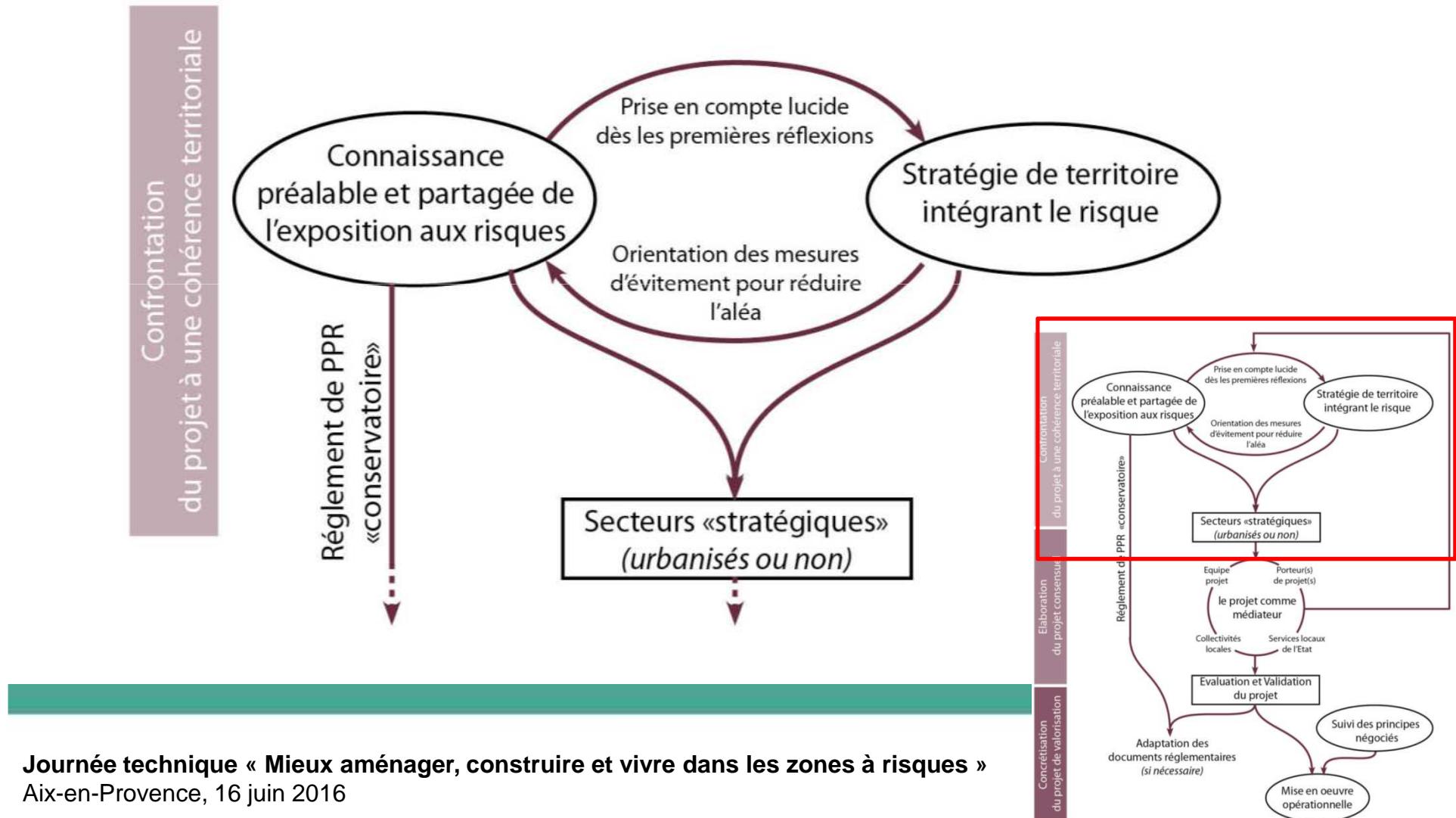
Ce que l'on constate

- Peu de communes unies pour penser un projet intégrant le risque à la bonne échelle.
- Manque de légitimité et de compétences des communes exposées aux risques pour mettre en place des projets articulant développement et protection.

Confronter le projet à une cohérence territoriale

Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation



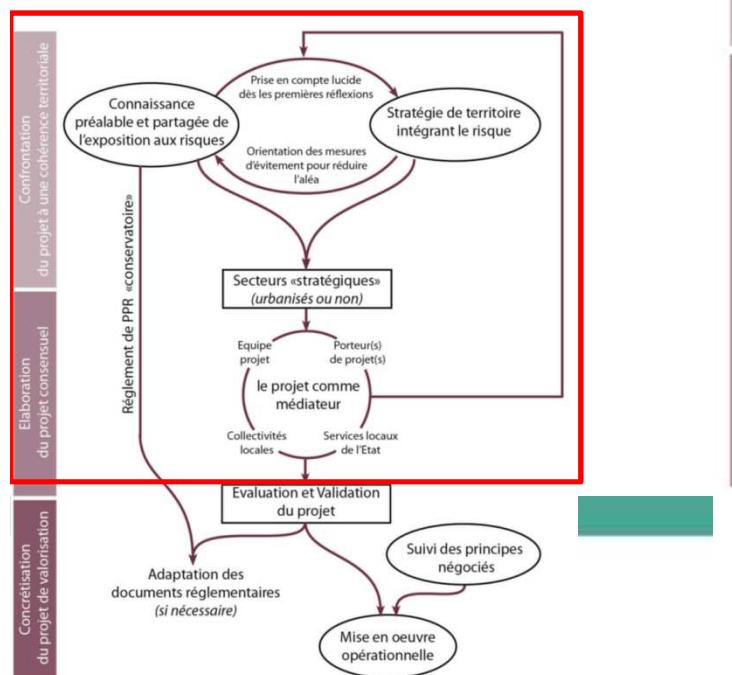
Elaborer un projet consensuel

Ce que l'on constate

Des blocages entre acteurs (liés au déni du risque des élus ou de la population, au sentiment de sécurité à l'arrière d'une digue, etc.) ne favorise pas le développement d'un travail collectif pour concevoir un projet d'aménagement.

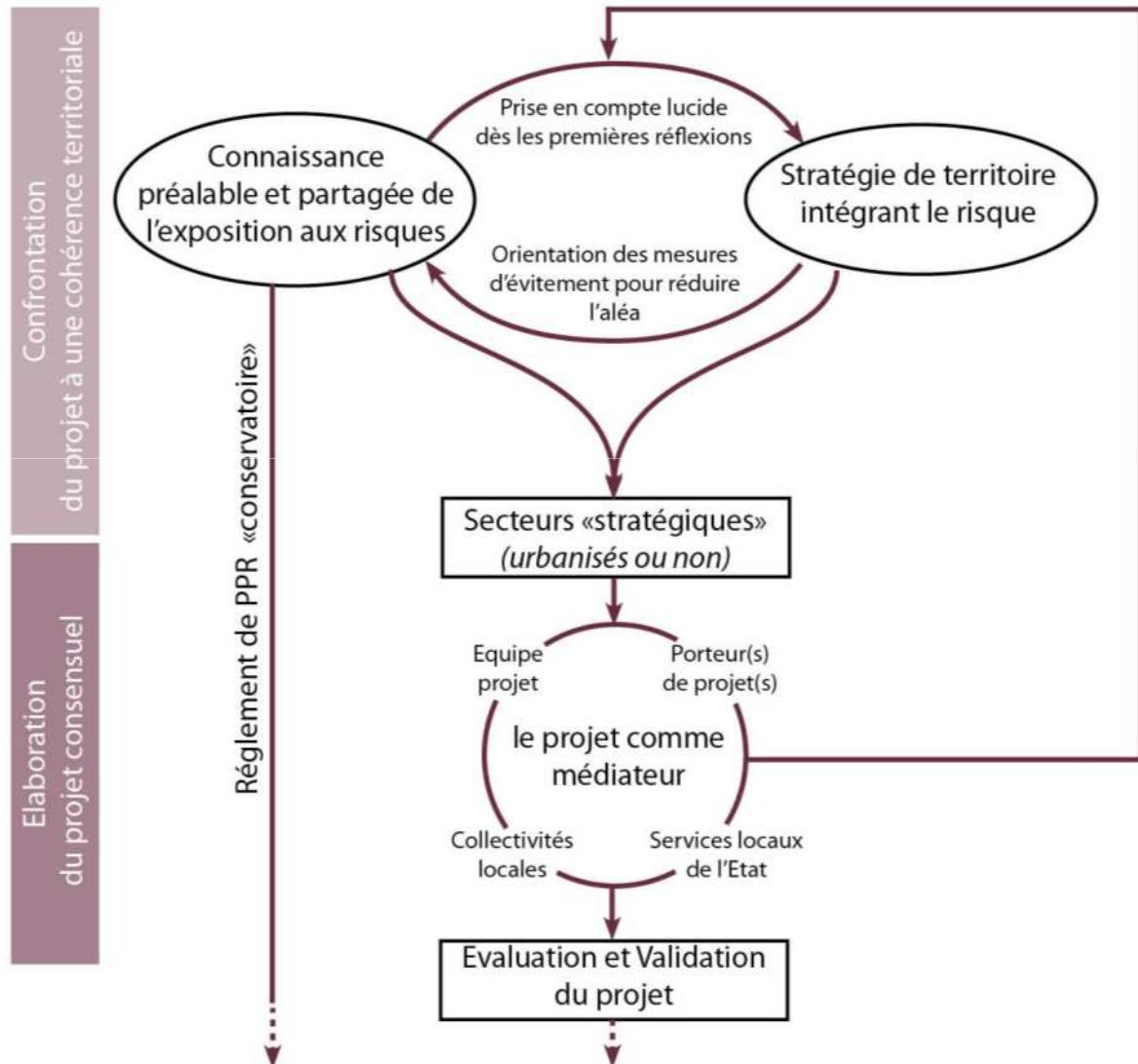
Elaborer un projet consensuel

1. Créer des espaces de travail collaboratif légitime pour ré-interroger la règle par le projet



Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation



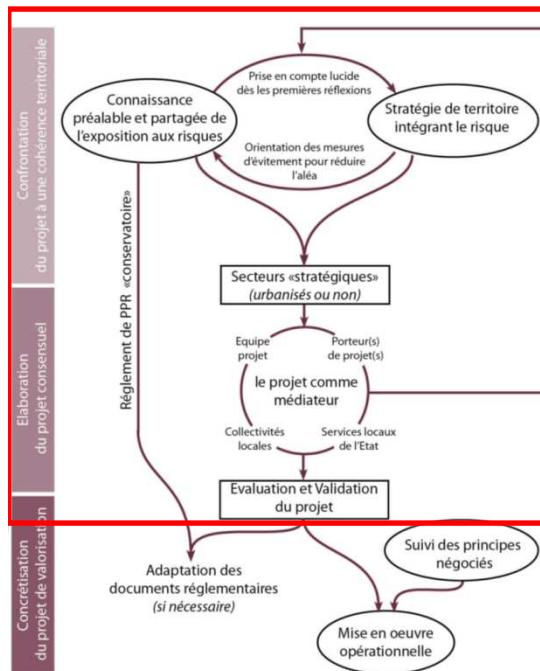
Un projet évalué et validé

Ce que l'on constate

Les exemples de projets négociés déjà réalisés font peser une lourde responsabilité sur les services locaux de l'Etat qui instruisent les PPR et les autorisations d'urbanisme en zone à risque.

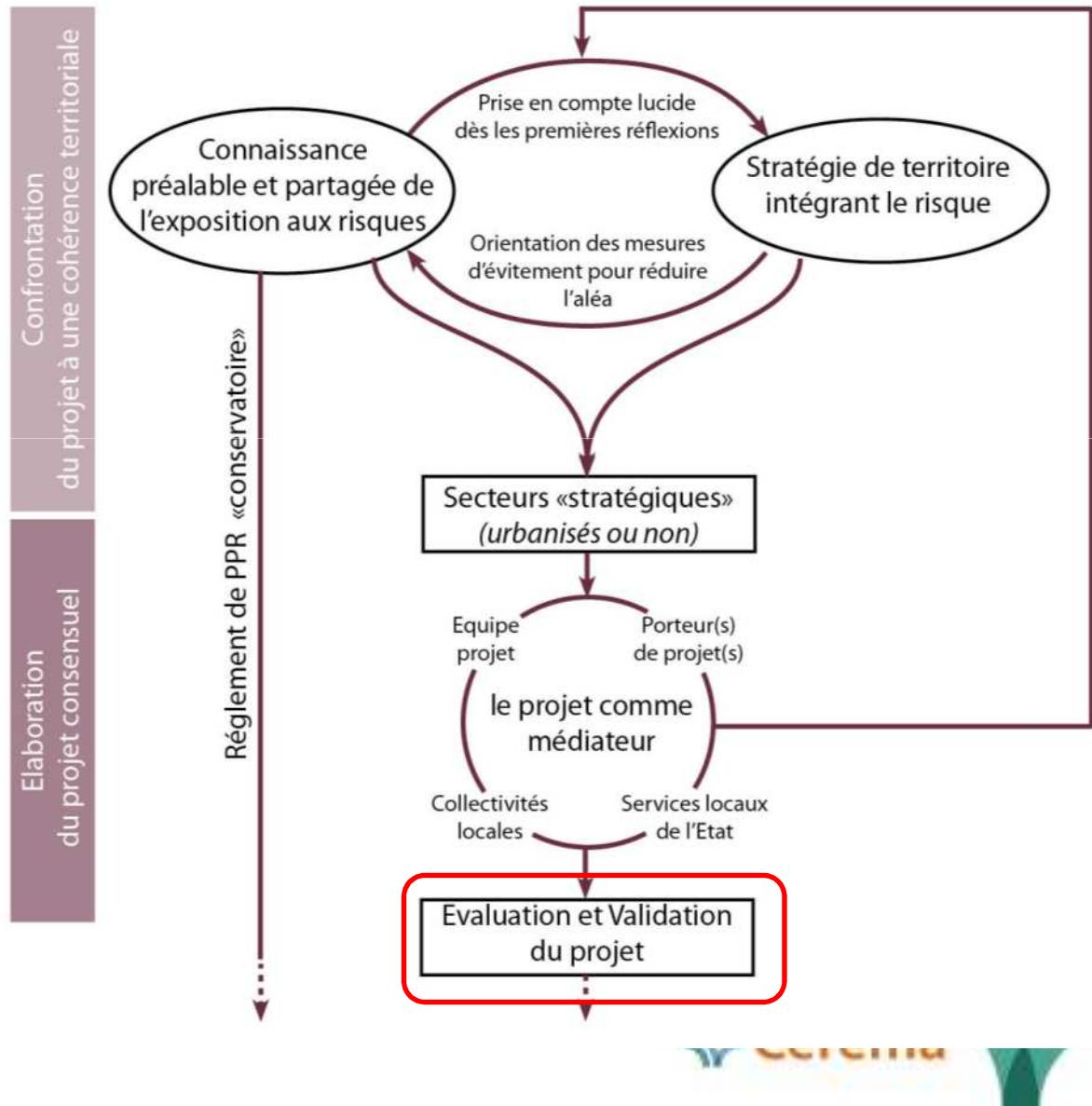
Un projet évalué et validé

1. Créer des espaces de travail collaboratif légitime pour ré-interroger la règle par le projet
2. Un projet évalué et validé



Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation



Une démarche d'intégration des risques par le projet

Ce que l'on constate

- L'existence d'un ou plusieurs risques et leurs traductions réglementaires sont souvent synonymes de blocages voire de sentiment d'injustice.
- Les adaptations urbaines ou constructives intégrant les risques sont vécus comme des freins au déploiement de projets territoriaux porteur d'avenir.

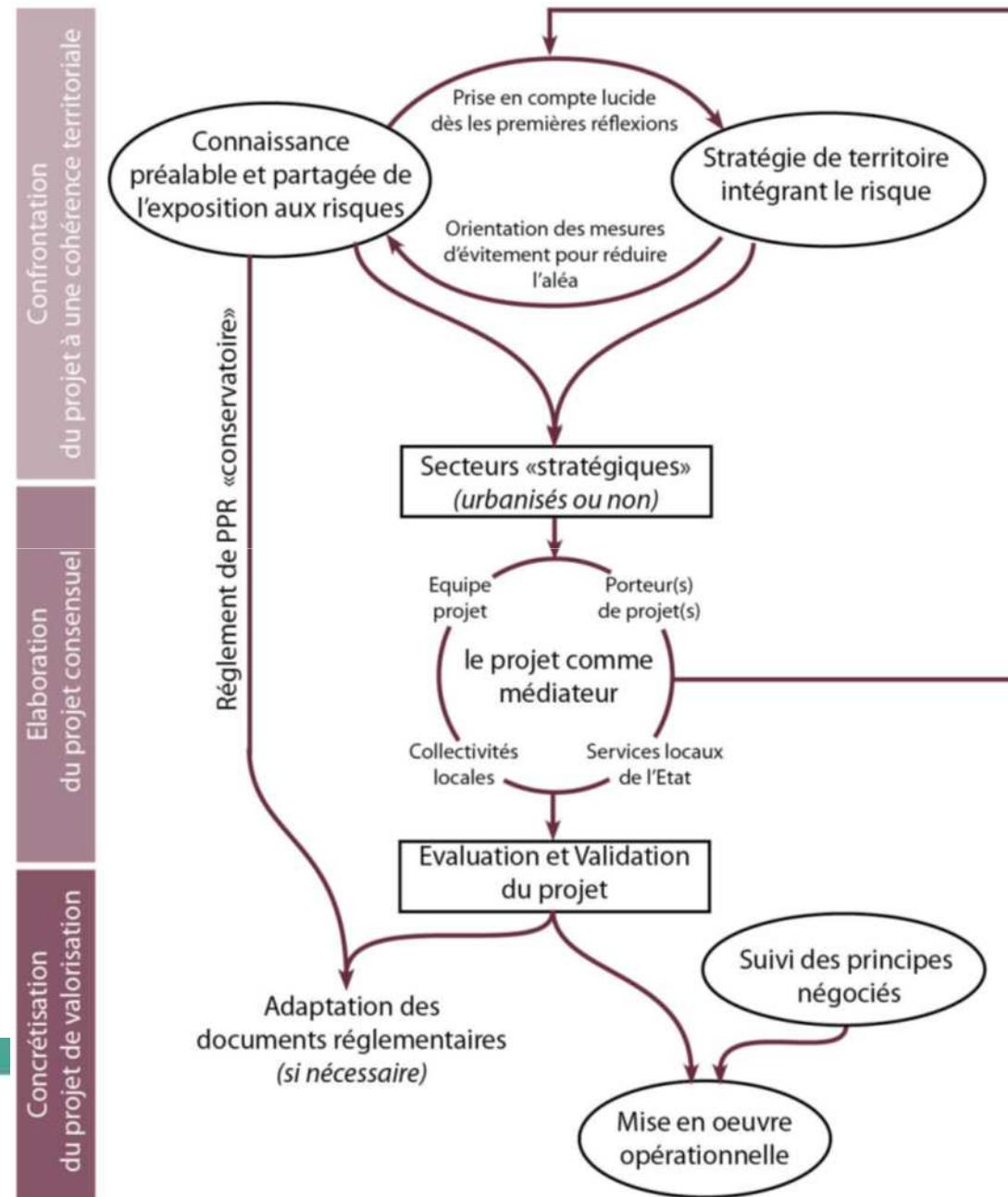
Ce vers quoi on veut tendre

Ces territoires plus que tout autre doivent faire l'objet d'un projet ambitieux capable de coordonner les objectifs, les outils et les acteurs des politiques d'aménagement durable et de prévention des risques.

Le Cerema propose

- La possibilité de mettre en place sur des sites à enjeux stratégiques pour le grand territoire, un atelier de projet partenarial qui aura la mission de concevoir un projet conciliant risque(s) et développement
- La possibilité de procéder à la modification des documents réglementaires, une fois qu'un projet consensuel a été validée par tous les partenaires.

Une démarche d'intégration des risques par le projet



Merci de votre attention

Vos contacts au Cerema :

Ouest : Denis Crozier, Gwenaël Jouannic, Loïc Guilbot, Bruno Landreau,
Est : Fabrice Arki, Aline Lombard, Jean-Pascal Florin
Méditerranée : Christophe Moulin
Normandie-Centre : Julien Lacogne, Sarah Géraud, Robin Le Noan
Sud-Ouest : Didier Felts
Nord-Picardie : Arnaud Ganaye

Secteurs contraints par des risques

Exemple de processus de construction d'un projet de valorisation

