



Journées Techniques Risques et Territoires

S'adapter à +4°C : élaboration d'une
stratégie transversale et intégrée à
l'échelle du Pays Basque

Jeudi 19 juin 2025

L'institution et son contexte

1

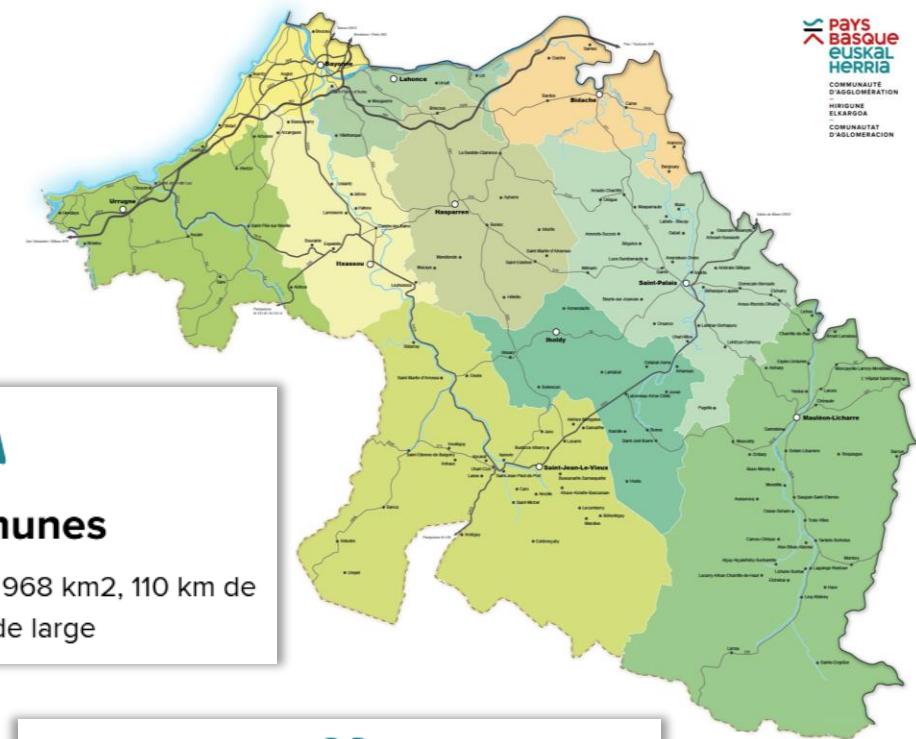


LE TERRITOIRE & L'INSTITUTION

La CAPB exerce ses activités à **trois niveaux** :

- à l'échelle de l'ensemble du territoire pour ses compétences obligatoires, déléguant à des syndicats certaines d'entre elles,
- à l'échelle de 10 pôles territoriaux pour assurer un service public de qualité en décentralisant un certain nombre de ses services,
- à l'échelle des communes, qui peuvent elles-mêmes déléguer des compétences vers des SIVOM ou des SIVU.

La **Communauté d'Agglomération Pays Basque** est née le 1er janvier 2017 de la fusion des 10 intercommunalités du territoire devenues des pôles territoriaux.



158 communes

sur un territoire vaste de 2 968 km², 110 km de long et 70 km de large



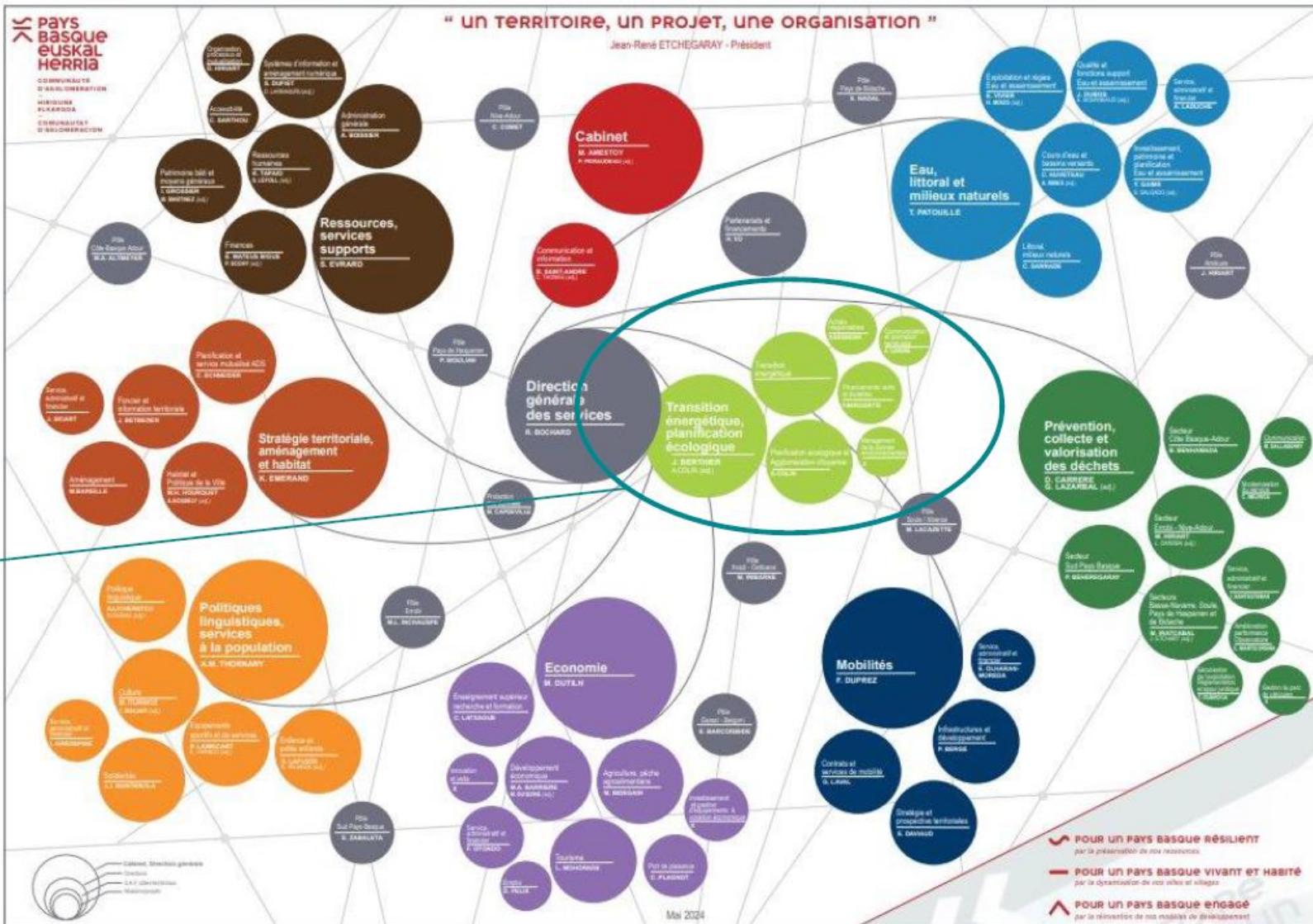
321 963 habitants

la 5ème Communauté d'Agglomération la plus peuplée de France



ORGANIGRAMME

Secrétariat Général à la Transition Énergétique et à la Planification Ecologique : une équipe d'experts au cœur de l'administration de la CAPB pour relever le défi climatique !





Le Plan Climat Pays Basque en synthèse



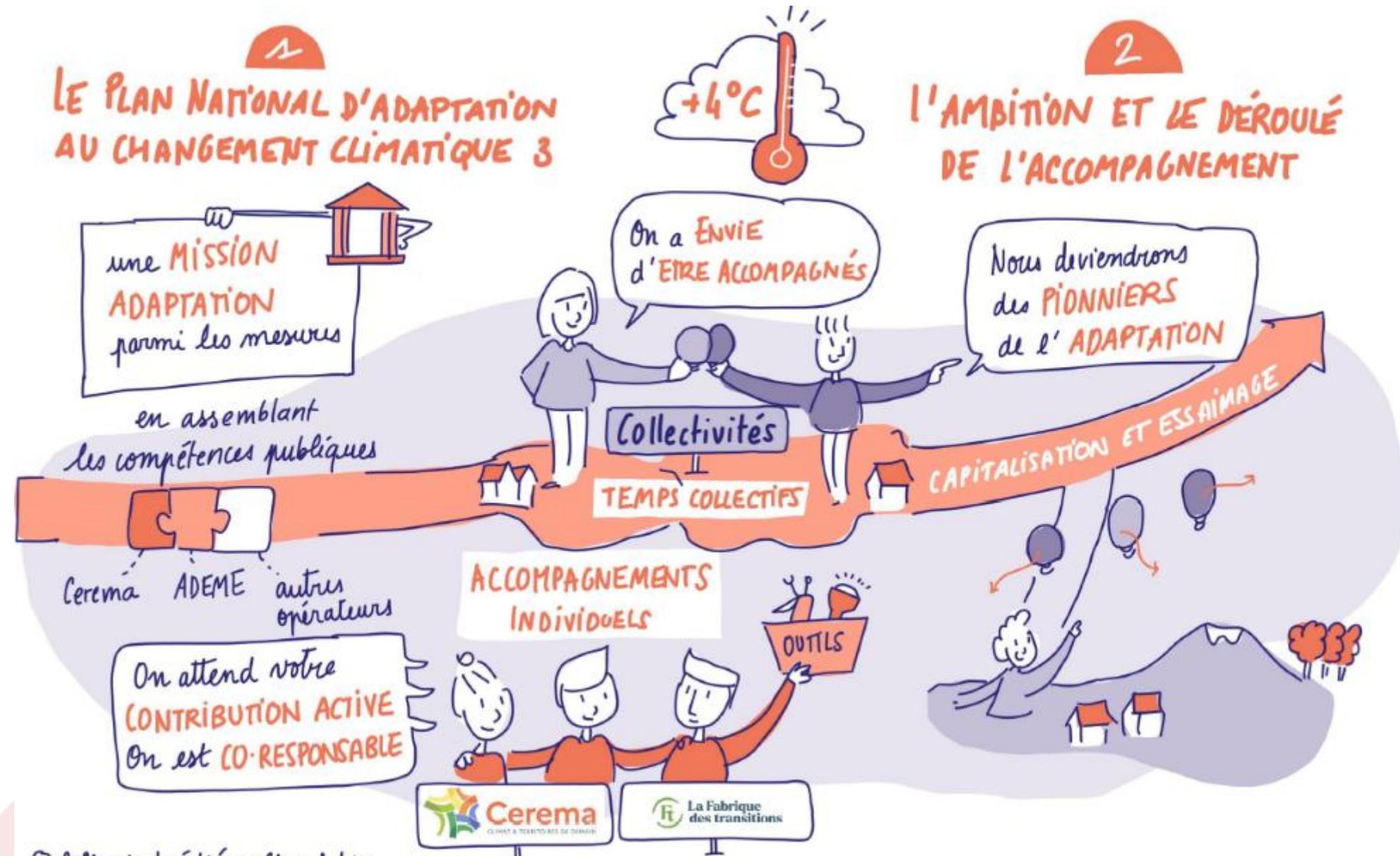
- **Outil de planification – Objectif : Atténuer** les effets du changement climatique et **adapter** le territoire
- **Adopté en juin 2021** : il a une durée de **6 ans**
- Objectifs chiffrés à 2050 :
 - **100% des besoins énergétiques du territoire couverts** par une production d'énergies renouvelables
 - **49% de réduction des consommations énergétiques** à l'échelle du Pays Basque
 - **56% de réduction des émissions totales de gaz à effet de serre** des activités du territoire
 - **100% des émissions annuelles de gaz à effet de serre captées** grâce à une amélioration des capacités de nos prairies et forêts à séquestrer le carbone

5 orientations et 9 axes

53 actions -> Taux de mise en œuvre 96%

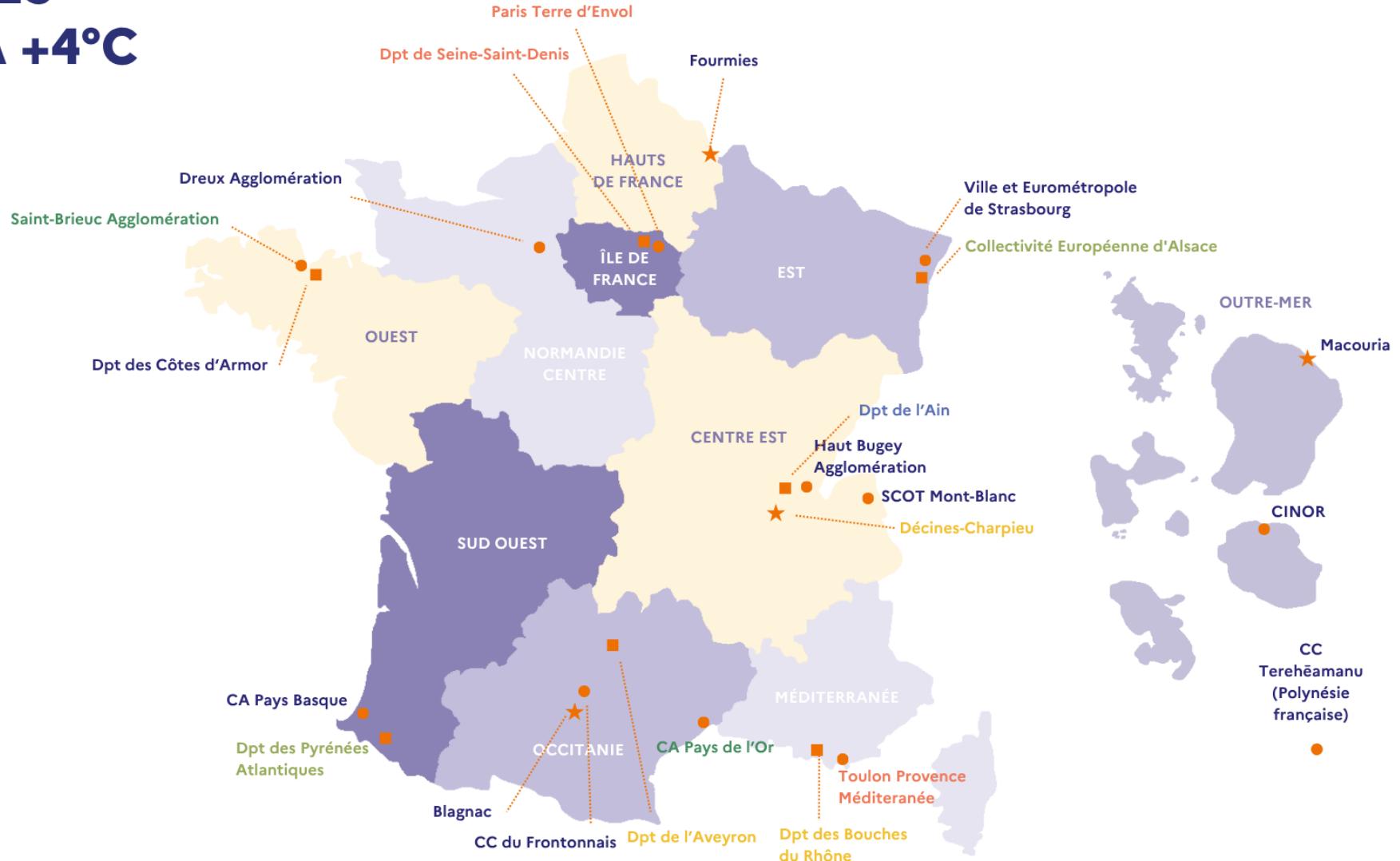
La stratégie d'adaptation à +4°C

Programme d'accompagnement



Programme d'accompagnement

TERRITOIRES ADAPTÉS À +4°C

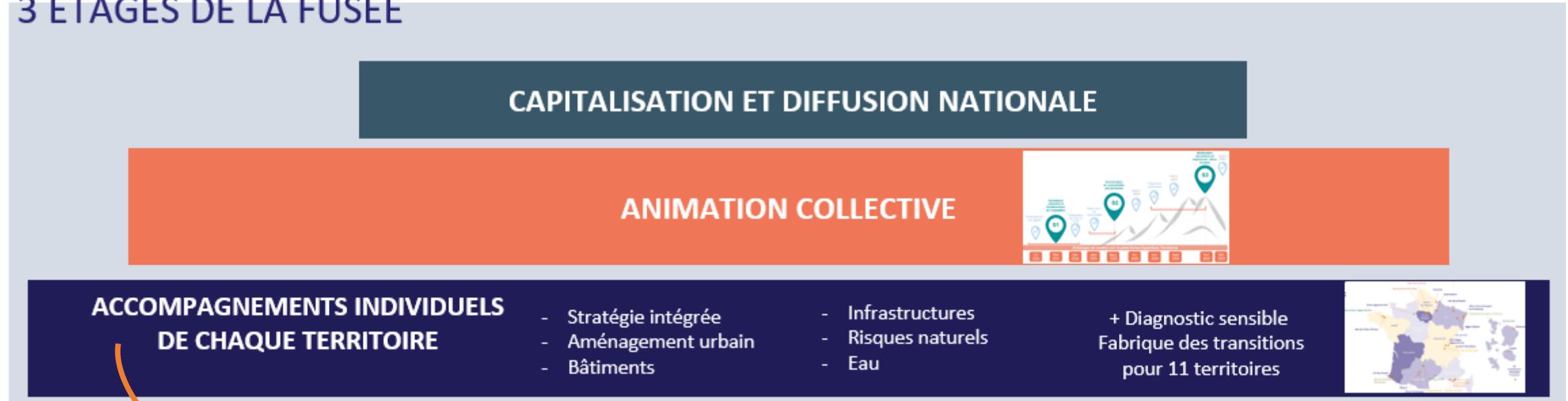


Programme d'accompagnement

Rappel des objectifs stratégiques du programme

- Porter une **vision de long terme** : anticiper la trajectoire +4°C à la fin du siècle pour ne pas subir
- **Territorialiser concrètement** cette vision
- Renforcer la **gouvernance locale** : montée en compétence, dialogue inter-acteurs et entre territoires
- Amorcer une dynamique d'adaptation nationale des territoires avec des **territoires ambassadeurs**

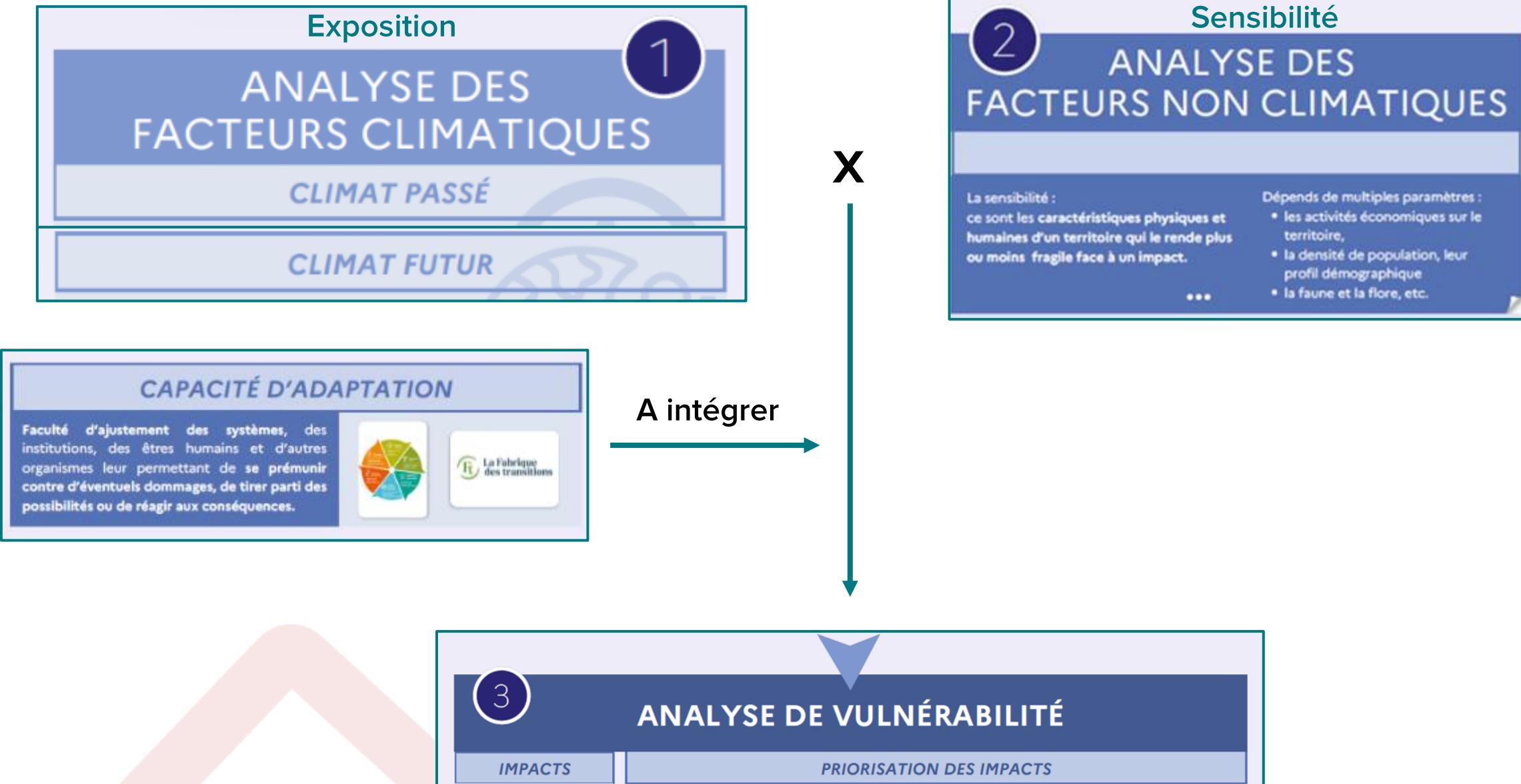
3 ÉTAGES DE LA FUSÉE



1) Diagnostic de vulnérabilité → 2) Stratégie d'adaptation → 3) Pilotage de la stratégie

Le diagnostic de vulnérabilité

Eléments méthodologiques - TACCT

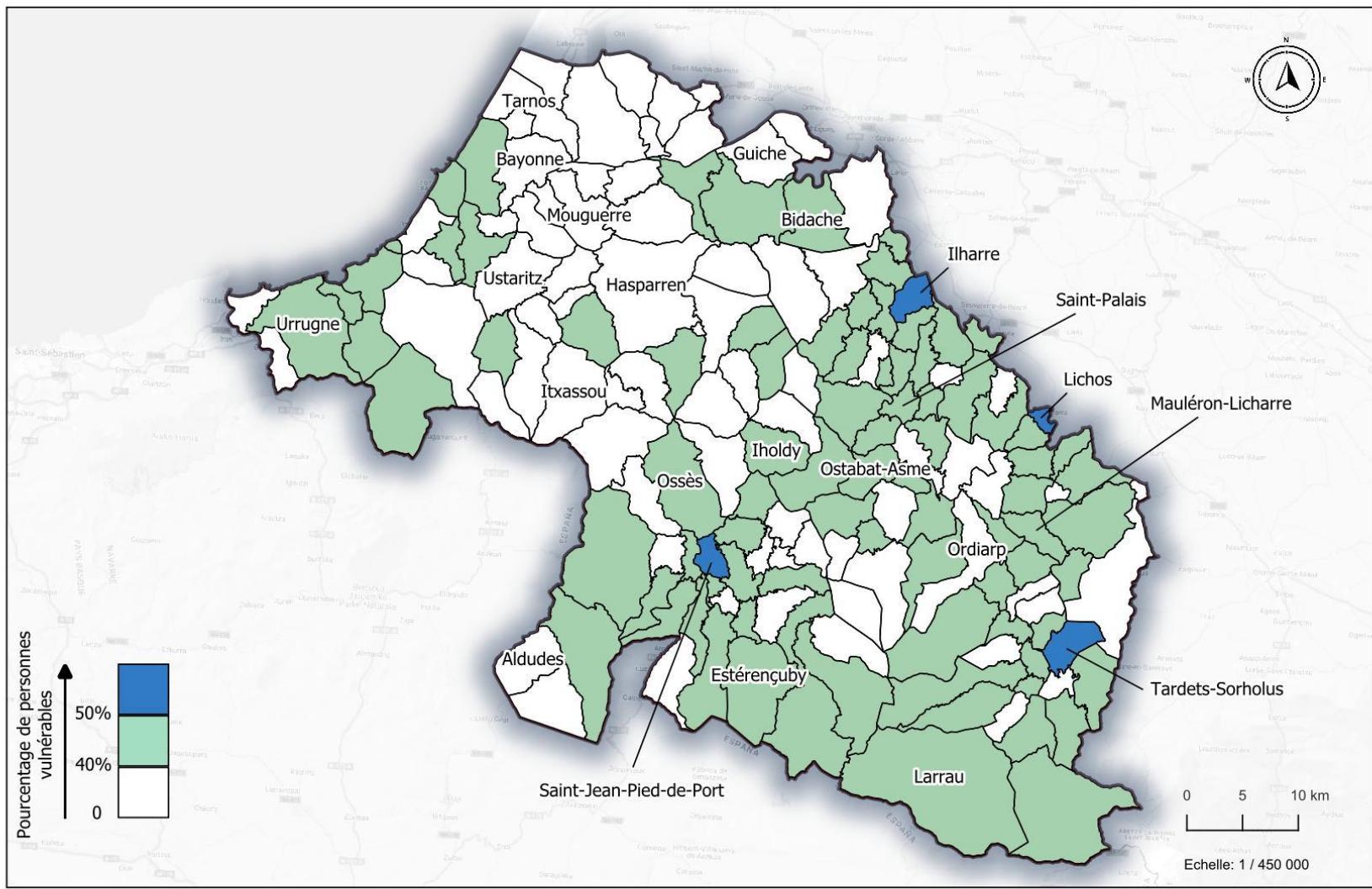


1. Population fragile et vagues de chaleur

Sensibilité ou « facteur non climatique » :
 Pourcentage de personnes fragiles <15 ans ou >65 ans, incluant les établissements spécialisés (INSEE)



Vulnérabilité de la population fragile aux vagues de chaleur
Facteur non climatique : Pourcentage de personnes vulnérables

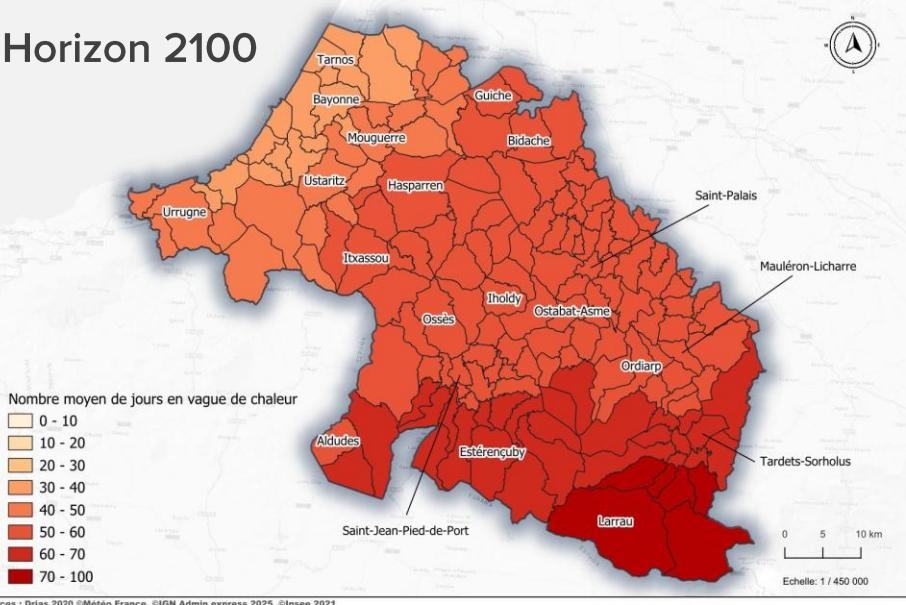


1. Population fragile et vagues de chaleur

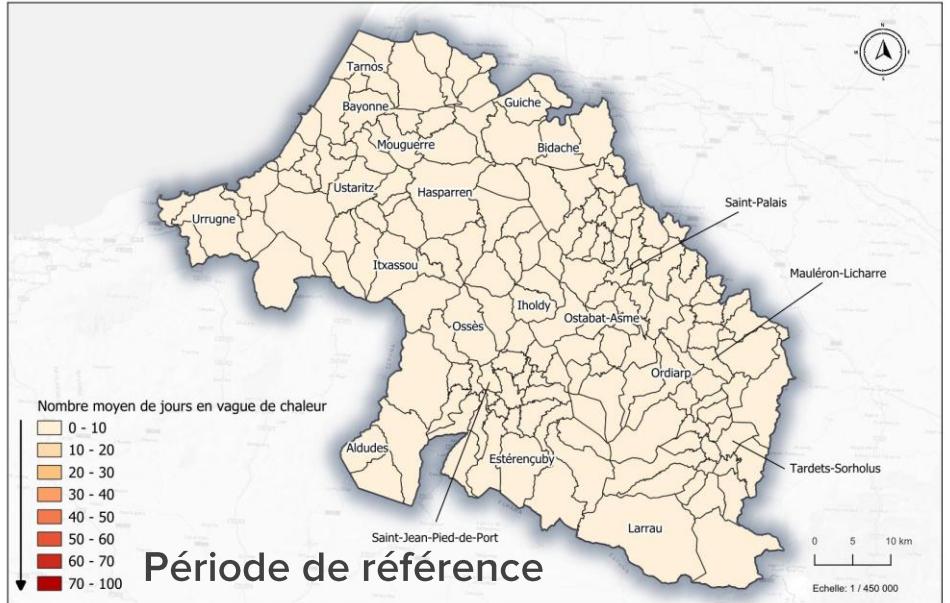
Exposition ou « facteur climatique » :

Nombre de jours de vagues de chaleur

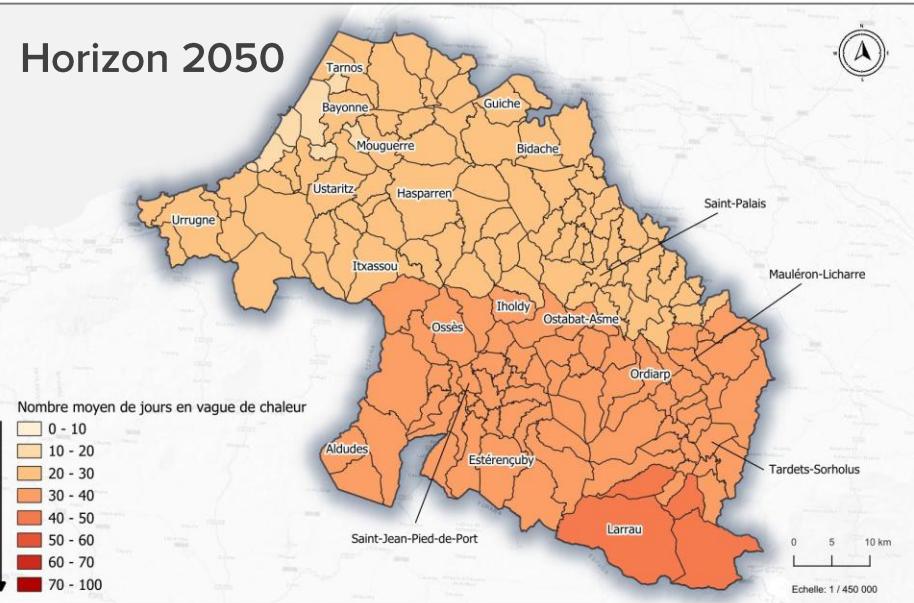
Définition de la vague de chaleur :
3 jours consécutifs où la température moyenne est supérieure à la normale (P97,5)



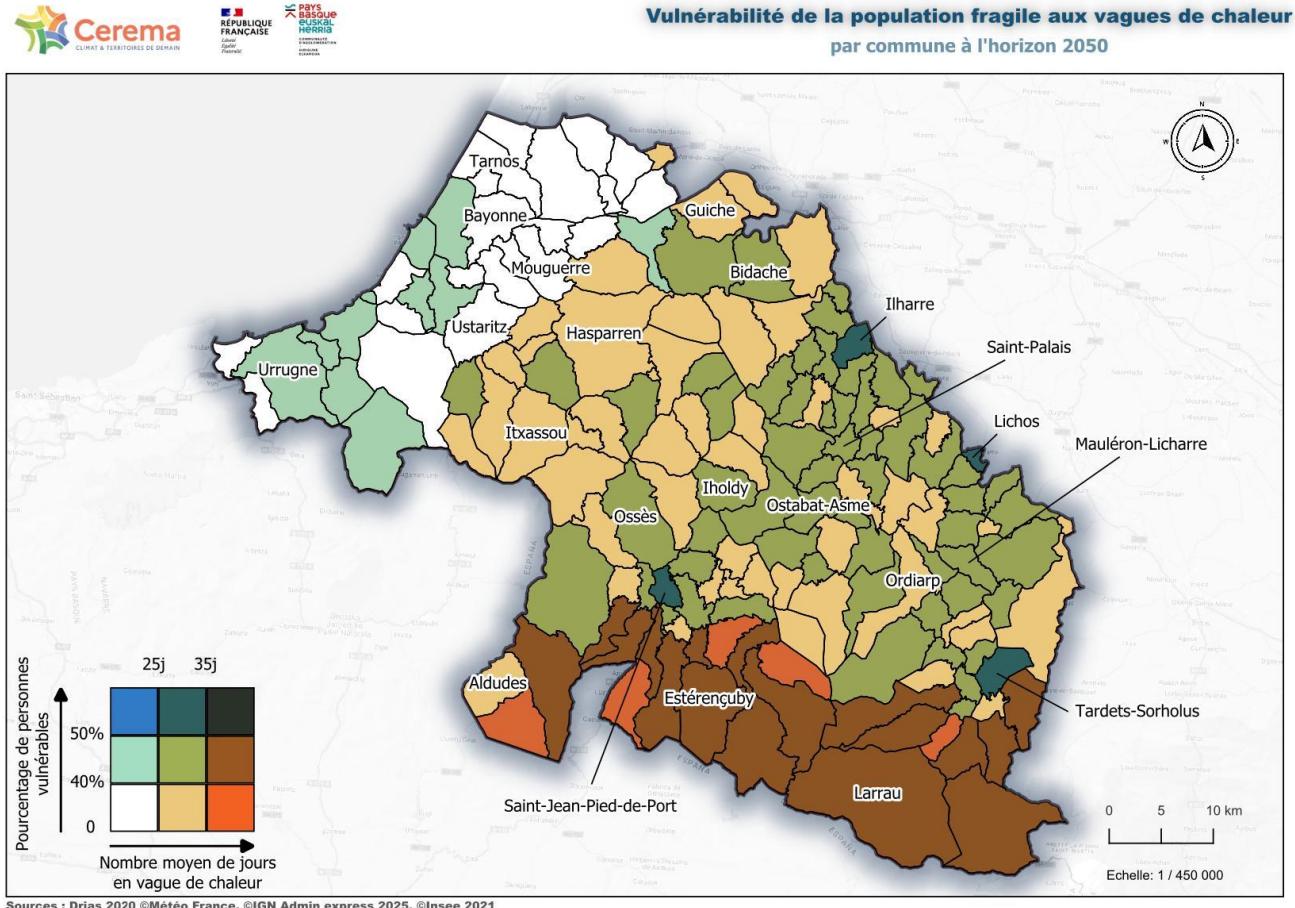
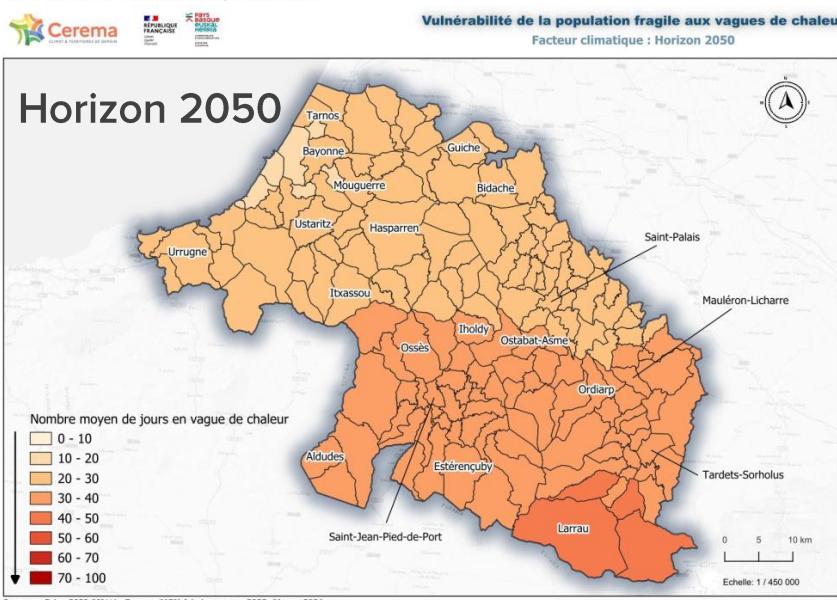
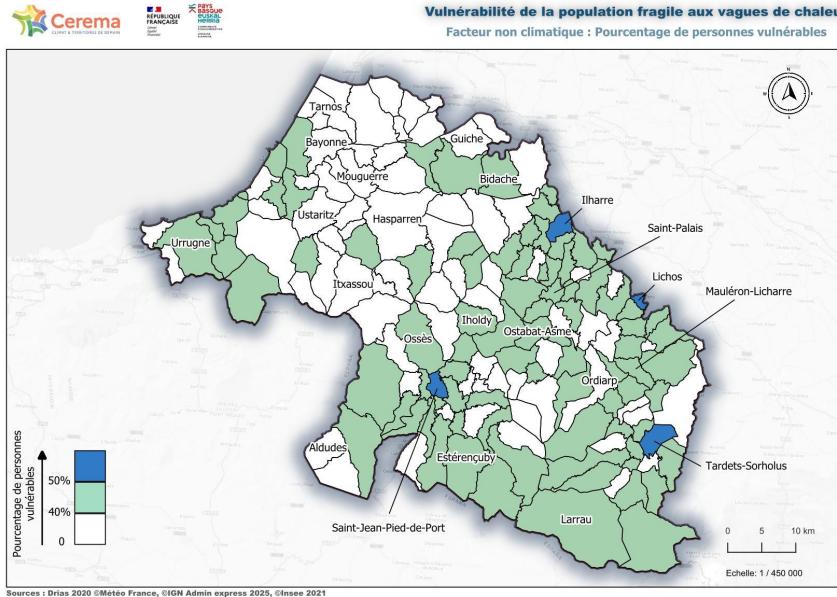
Vulnérabilité de la population fragile aux vagues de chaleur
Facteur climatique : Période de référence



Vulnérabilité de la population fragile aux vagues de chaleur
Facteur climatique : Horizon 2050



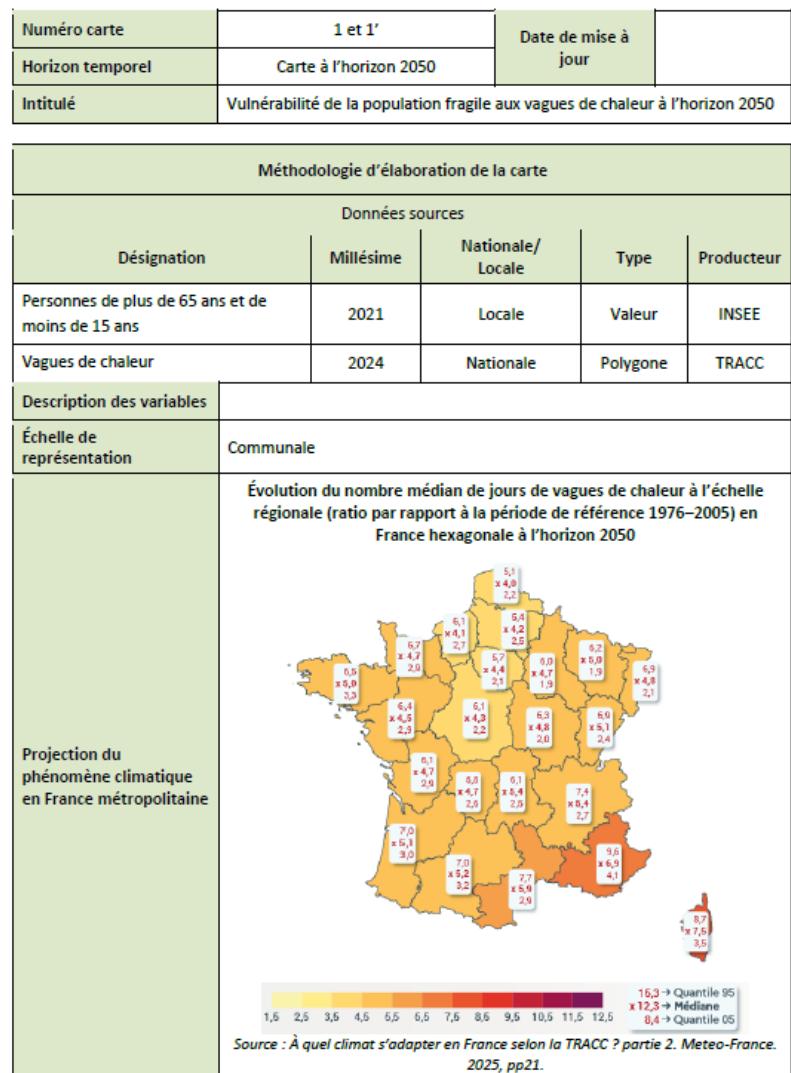
1. Population fragile et vagues de chaleur



1. Population fragile et vagues de chaleur



Fiche : Vulnérabilité de la population fragile aux vagues de chaleur

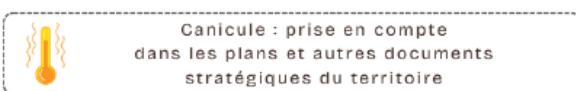


Analyse de la carte bivariée

Description et analyse	Les fortes chaleurs ont un impact particulièrement grave sur les personnes dites fragiles (âge inférieur à 15 ans et supérieur à 65 ans). Une vague de chaleur est un épisode d'une durée d'au moins trois jours de températures anormalement élevées, généralement supérieures de +3°C par rapport à la moyenne mensuelle. D'ici 2050, les vagues de chaleur sont vouées à augmenter. Les personnes fragiles y seront particulièrement vulnérables. Les risques sont accrus pour la santé, voire la vie, cela peut entraîner un dérèglement de la température corporelle, de la déshydratation, aggravation des maladies chroniques, des troubles psychiques ou cognitifs.
	La carte 1 croise le nombre de personnes vulnérables avec l'augmentation du nombre de jours moyens de vagues de chaleur. Les communes d'Hasparren, Briscous, Cambo les Bains ainsi qu'un peu plus dans les terres à Mauléon Licharre apparaissent comme vulnérables. La carte 1' est une manière complémentaire d'illustrer la vulnérabilité en se concentrant sur le pourcentage de population fragile, permettant ainsi d'éviter la surreprésentation des communes les plus densément peuplées. Les communes d'Illarre, Ispoure et Tardets-Sorholus apparaissent comme ayant une population vulnérable exposée aux vagues de chaleur. On remarque un arc de vulnérabilité de Sainte Engrâce jusqu'aux zones montagneuses. Ces communes sont moins densément peuplées mais la population y est âgée et ces territoires sont particulièrement exposés aux vagues de chaleur.
Référence à un événement climatique récent sur le territoire :	« Vague de chaleur : au Pays basque, les 40 °C devraient être atteints par endroits. Pour un mois de juin, les températures sont exceptionnellement élevées. Au Pays basque, le peu de brise cette semaine donne un climat étouffant non seulement dans les terres, mais aussi sur la côte. Aux chaleurs s'ajoute l'humidité ambiante qui donne une atmosphère lourde et pénible à supporter. » (2022) Source : Sud Ouest

Capacité adaptation

L'analyse des documents stratégiques en matière de transition écologique montre une très bonne prise en compte des enjeux liés à la canicule avec une note de 75/100. Les documents stratégiques de la planification urbaine et de la santé doivent être consolidés.



Transition écologique



Planification urbaine

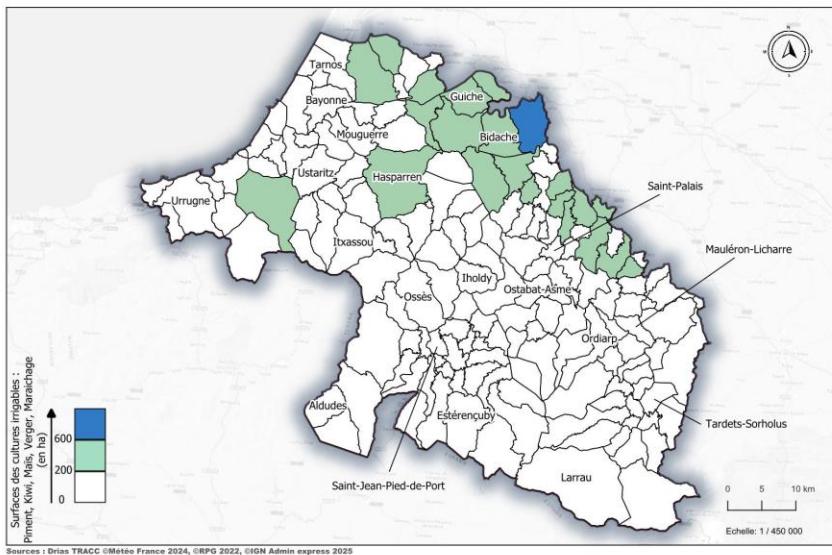


Santé



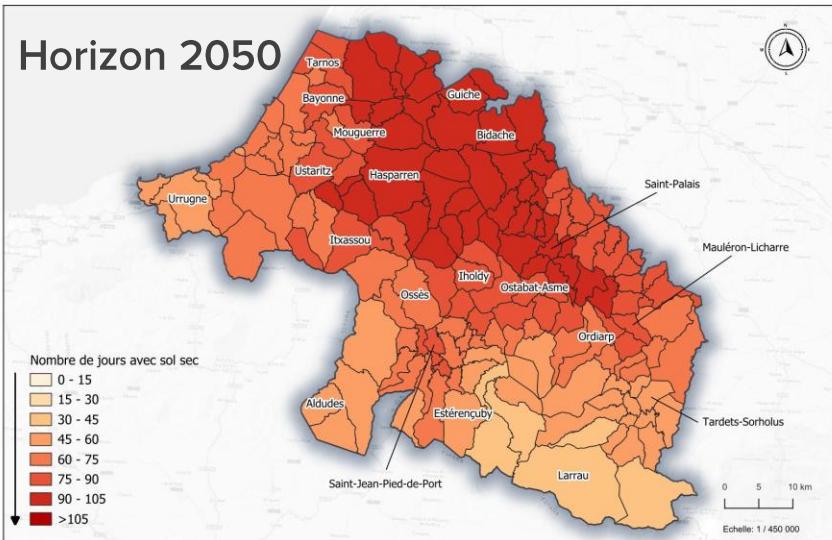
2. Productions végétales et sécheresse

Vulnérabilité des productions végétales à la sécheresse
Facteur non climatique : Nombre d'hectares de cultures irrigables



Sources : Driás TRACC ©Météo France 2024, ©RPG 2022, ©IGN Admin express 2025

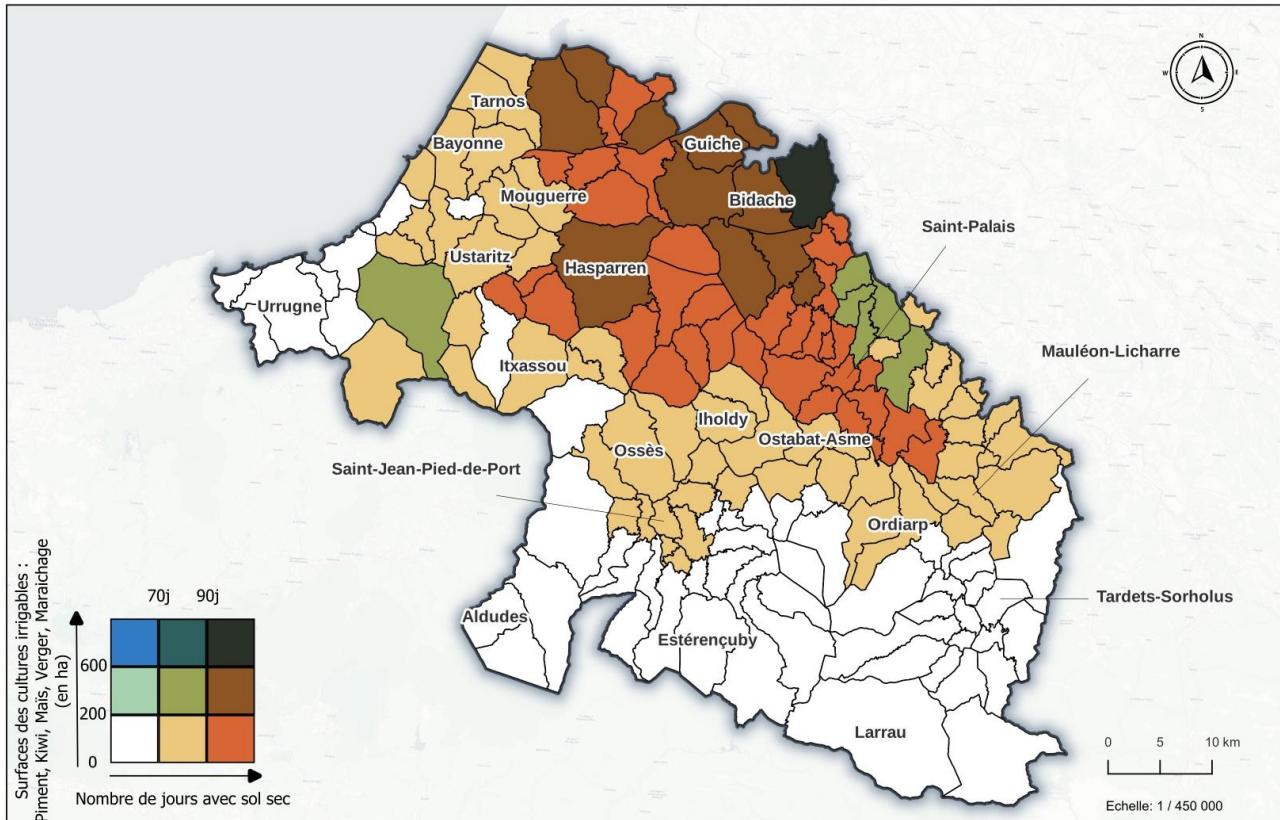
Vulnérabilité des productions végétales à la sécheresse
Facteur climatique : Horizon 2050



Sources : Driás TRACC ©Météo France 2024, ©RPG 2022, ©IGN Admin Express 2025

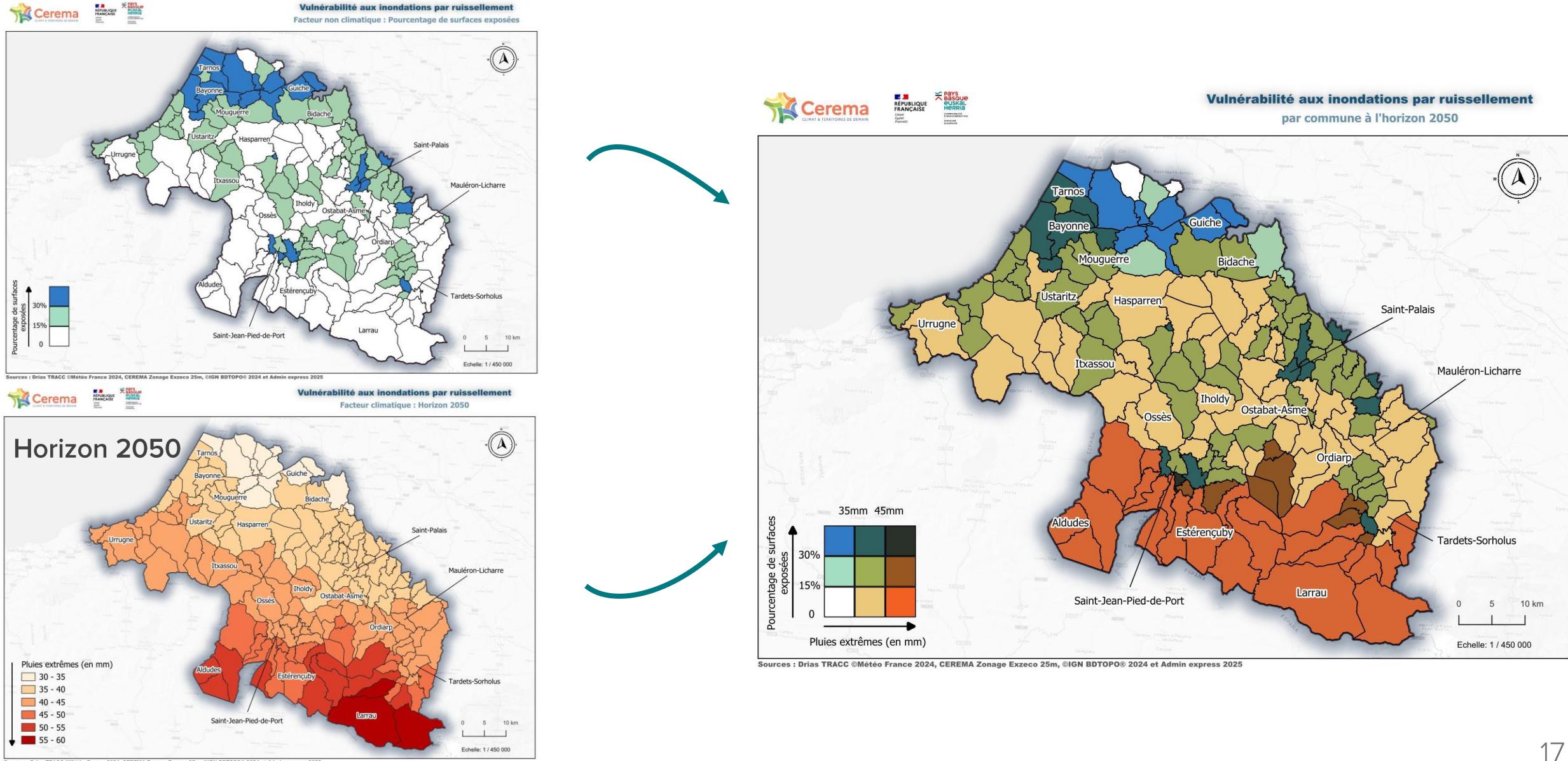


Vulnérabilité des productions végétales à la sécheresse
par commune à l'horizon 2050



Sources: Driás TRACC ©Météo France 2024, ©RPG 2022, ©IGN Admin Express 2025

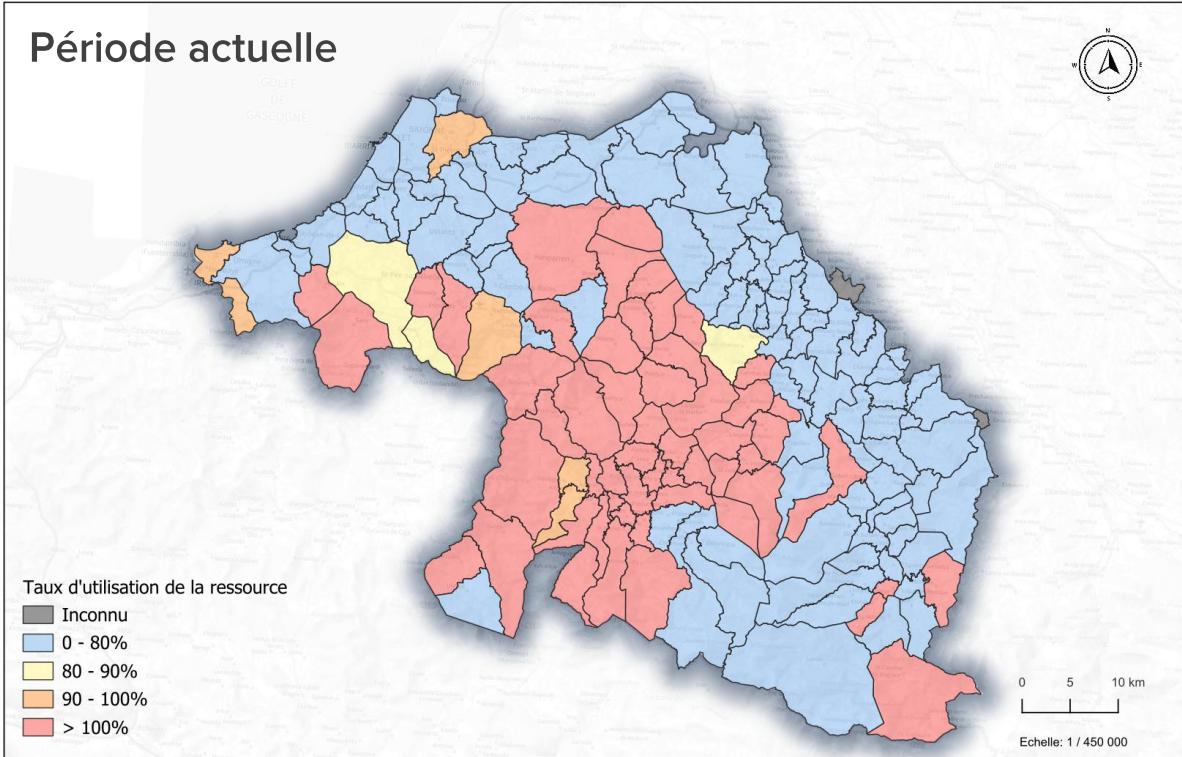
3. Inondation par ruissellement et pluies extrêmes



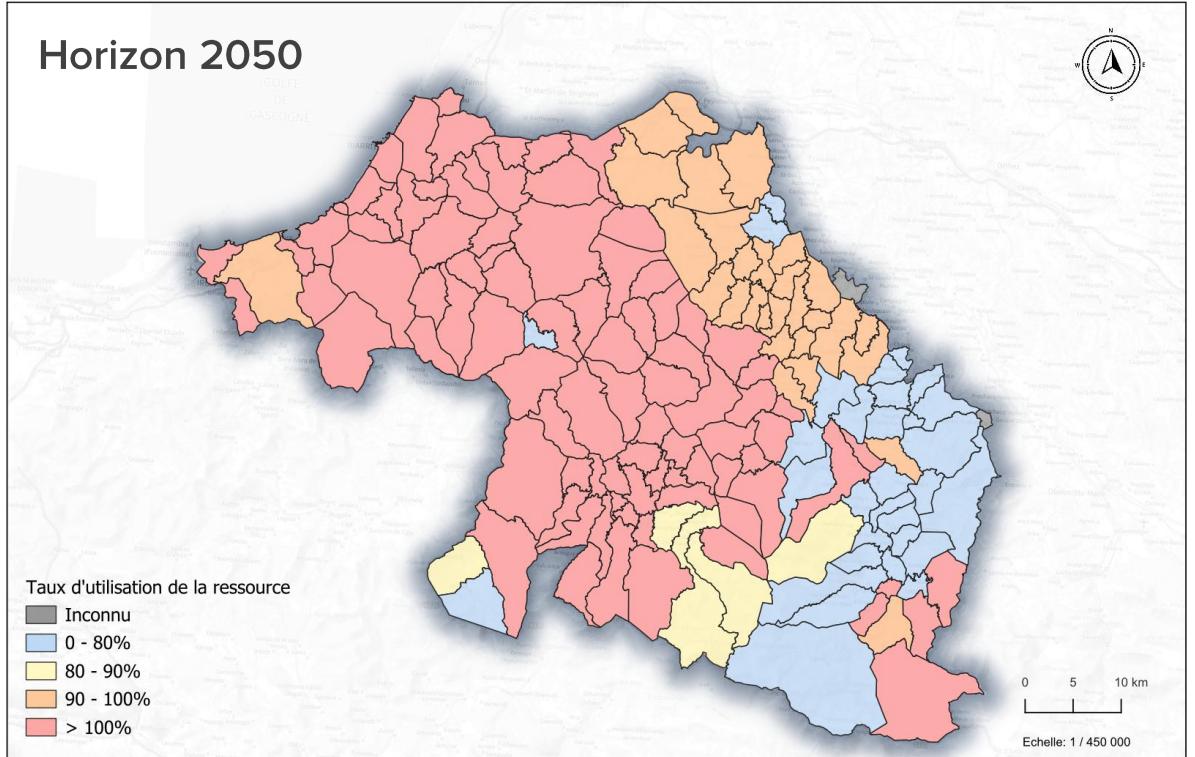
4. Disponibilité en eau potable et sécheresse



Période actuelle



Horizon 2050



Scénario « Pointe »

Travaux en cours d'actualisation

5. Biens, personnes et érosion du littoral

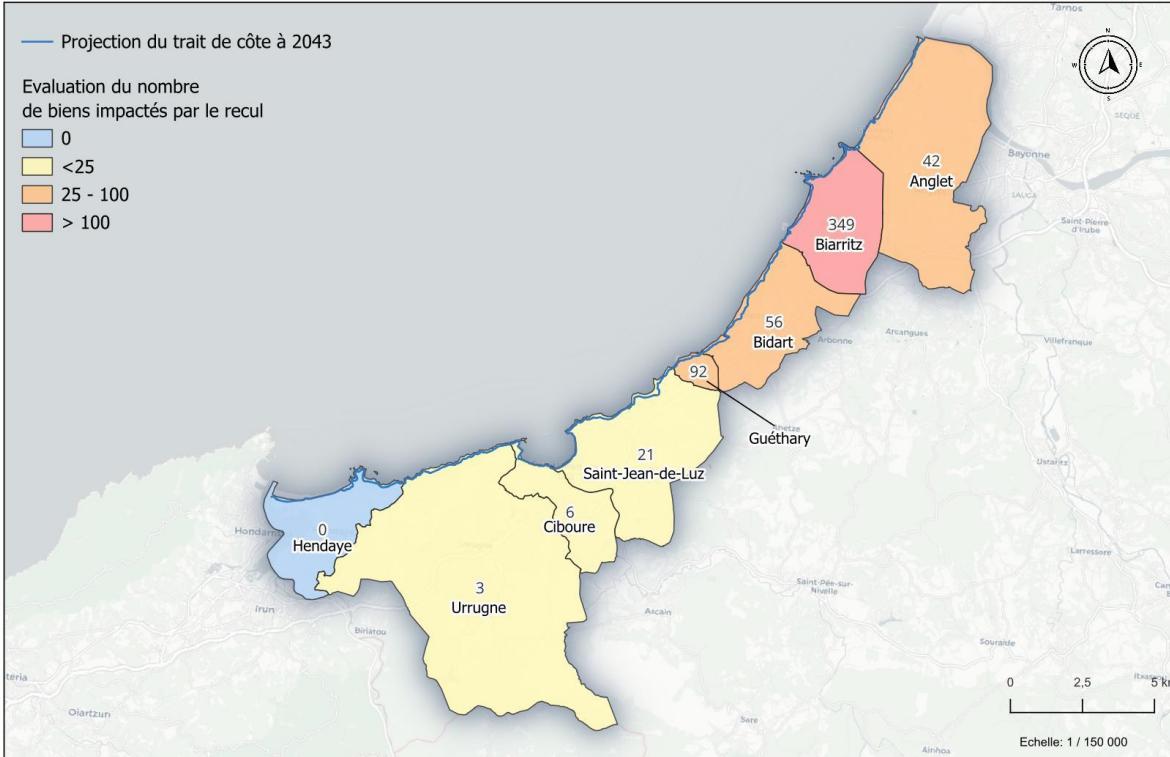


Vulnérabilité des biens à l'érosion du littoral
par commune à l'horizon 2043 avec maintien des ouvrages

Projection du trait de côte à 2043

Evaluation du nombre de biens impactés par le recul

- 0
- <25
- 25 - 100
- > 100



Sources : BRGM Projection à 2043, CAPB SLGRL, ©IGN et Admin express 2025

Les « biens » : appartements,
maisons, commerces, bâtiments

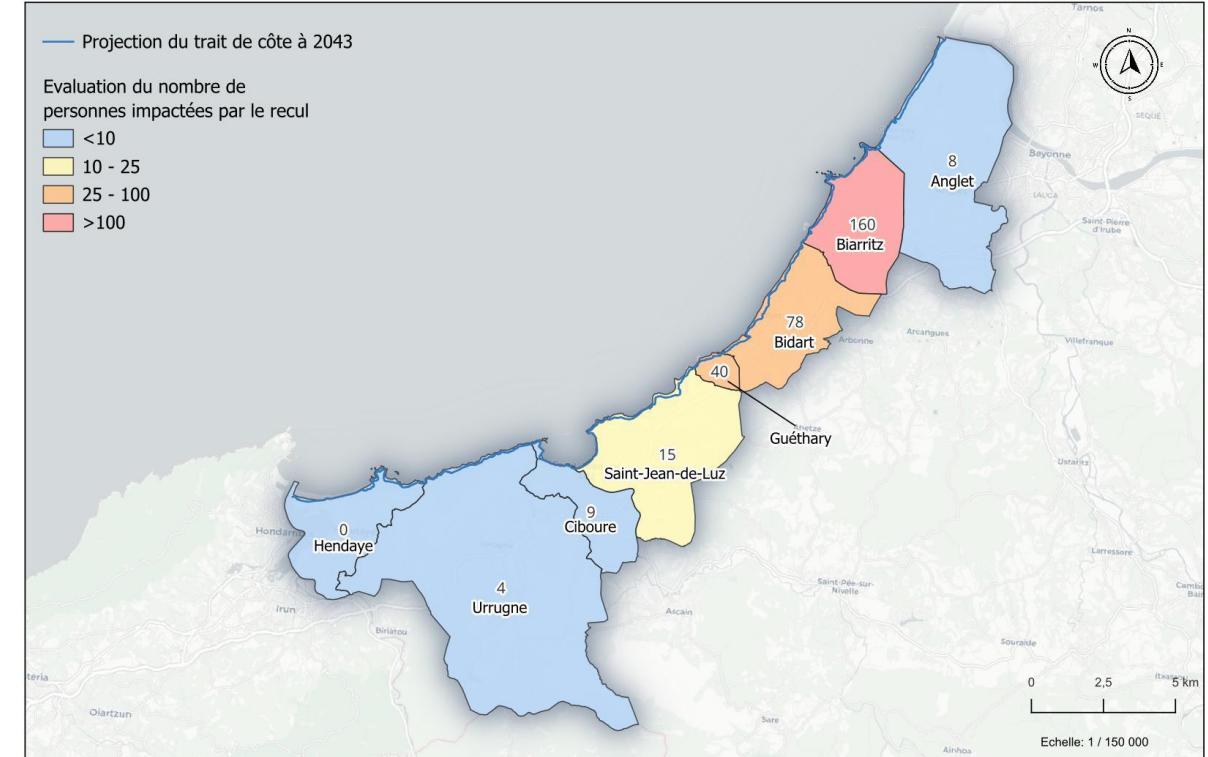


Vulnérabilité de la population à l'érosion du littoral
par commune à l'horizon 2043 avec maintien des ouvrages

Projection du trait de côte à 2043

Evaluation du nombre de personnes impactées par le recul

- <10
- 10 - 25
- 25 - 100
- >100



Sources : BRGM Projection à 2043, CAPB SLGRL, ©IGN et Admin express 2025

Le nombre de personnes



6. Atlas cartographique bivarié

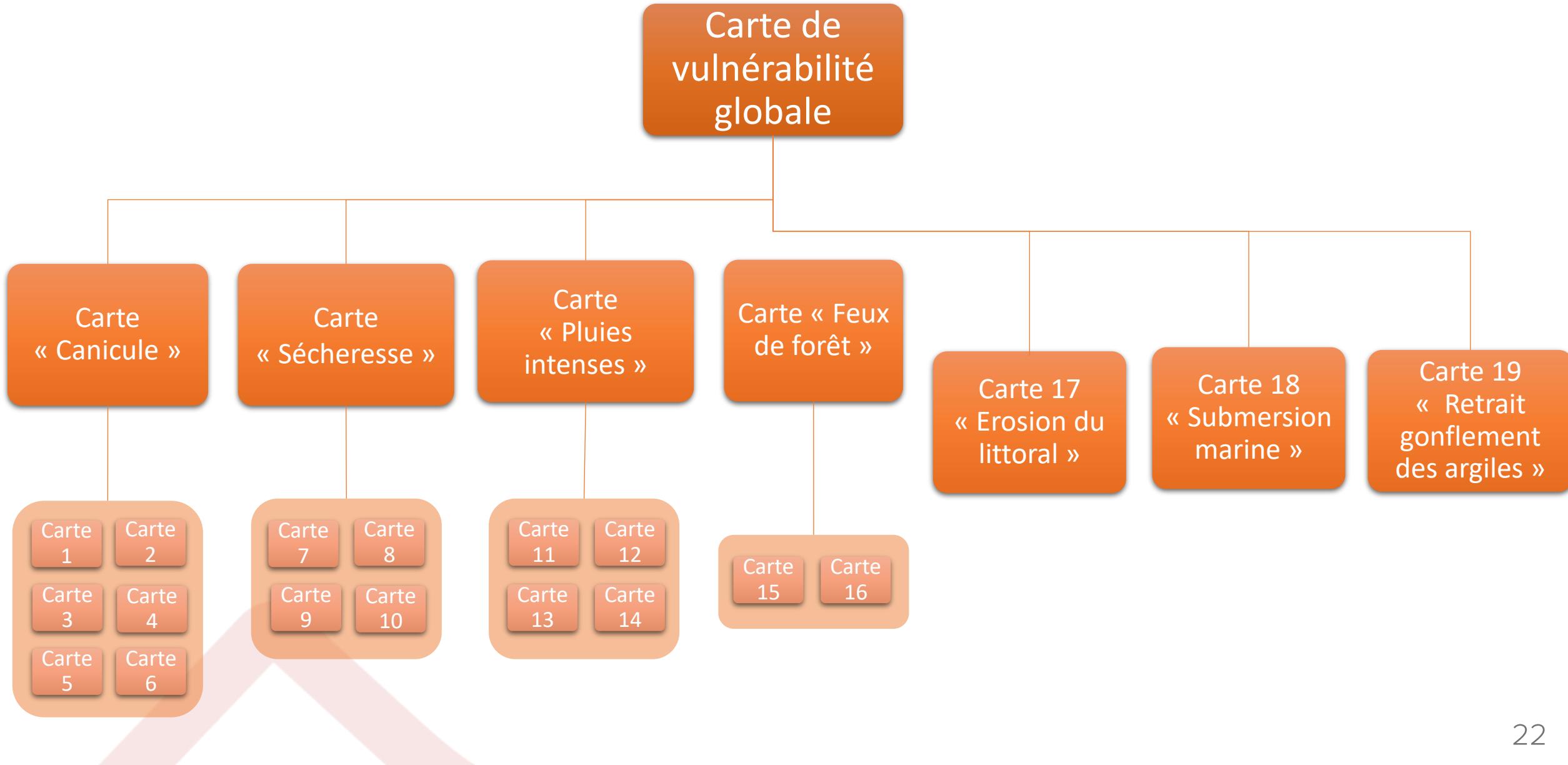
N°carte	Thème	Titre des cartes	Facteur non climatique	Facteur climatique
Carte 1	Canicule	Vulnérabilité de la population fragile aux vagues de chaleur	Nombre et % de personnes fragiles < 15 ans et > 65 ans	Jours de vague de chaleur
Carte 2		Vulnérabilité des infrastructures routières aux fortes températures	Km de linéaires routiers	Jours avec T $\geq 35^{\circ}\text{C}$
Carte 3		Vulnérabilité des réseaux de transport d'énergie aux fortes températures	Km de réseaux de transport d'énergies	Jours avec T $\geq 35^{\circ}\text{C}$
Carte 4		Vulnérabilité des établissements sensibles aux vagues de chaleur	Nombre d'établissement : écoles, EPHAD, hôpitaux, crèches	Jours de vague de chaleur
Carte 5		Vulnérabilité des logements précaires aux nuits tropicales	Nombre de personnes concernées et % de logements précaires	Nuit tropicales T $\geq 20^{\circ}\text{C}$
Carte 6		Vulnérabilité de l'élevage aux fortes températures	Nombre de bétail en UGB	Jours avec T $\geq 35^{\circ}\text{C}$
Carte 7	Sécheresse	Vulnérabilité de la quantité d'eau potable à la sécheresse	Consommation en eau potable	Débit d'étiage
Carte 8		Vulnérabilité des infrastructures hydroélectriques à la sécheresse	Sites de production	Débit d'étiage
Carte 9		Vulnérabilité de l'élevage à la sécheresse	Nombre de bétail en UGB	Nombre de jours de sol sec
Carte 10		Vulnérabilité des productions végétales à la sécheresse	Surfaces des cultures irrigables : Piment, Kiwi, Maïs, Verger, Maraîchage	Nombre de jours de sol sec



6. Atlas cartographique bivarié

N°carte	Thème	Titre des cartes	Facteur non climatique	Facteur climatique
Carte 11	Pluies intenses	Vulnérabilité de la qualité des eaux aux fortes pluies	Localisation des STEP	Pluies extrêmes
Carte 12		Vulnérabilité aux inondations par ruissellement	Nombre de personnes touchées et de surfaces exposées	Pluies extrêmes
Carte 13		Vulnérabilité aux glissements de terrain	Sensibilité à l'érosion	Pluies extrêmes
Carte 14		Vulnérabilité des populations aux inondations	Nombre de personnes touchées	Pas de projection
Carte 15	Feux de forêt	Vulnérabilité de la biodiversité aux incendies	Indice de biodiversité	Indice feu météo (IFM)
Carte 16		Vulnérabilité de la forêt aux incendies	Surfaces forestières	Indice feu météo (IFM)
Carte 17	Erosion du littoral	Vulnérabilité de la population et des bâtiments à l'érosion du littoral	Nombre de bâtiments et personnes touchées	Projection du recul du trait de côte
Carte 18	Submersion marine	Vulnérabilité de la population et des bâtiments à la submersion marine	Nombre de bâtiments et personnes touchées	Hautes marées élevées de 0,5 m et franchissement
Carte 19	Retrait gonflement des argiles	Vulnérabilité des bâtiments et infrastructures routières aux retraits-gonflements des argiles	Nombre de bâtiments et Km de linéaires routiers	Nombres de jours de sol sec et de pluies extrêmes

6. Atlas cartographique bivarié



7. Evaluation des capacités d'adaptation



Capacité d'adaptation :
Faculté d'ajustement des **systèmes**, des institutions, des êtres humains et d'autres organismes leur permettant de se prémunir contre d'éventuels dommages, de tirer parti des possibilités ou de réagir aux conséquences

Méthode : analyse à dire d'experts et en concertation avec les équipes techniques de la CAPB

La note établie entre 0 et 100 avec un découpage en 4 bornes permettra de faciliter l'analyse :

- 0 : défavorable / non
- 25 : peu favorable / non mais
- 50 : favorable / oui, mais
- 75 : très favorable / oui, et
- 100 : résilient



Analyse carte par carte de chacun des documents stratégiques du territoire

7. Evaluation des capacités d'adaptation



Canicule



Sécheresse



Erosion du littoral



Inondation



Submersion marine



Incendie



Retrait gonflement des argiles

Regroupement par thème des documents stratégiques du territoire

Transition écologique → PCAET, PAT, Charte d'aménagement du Développement Durable

Planification urbaine → SCOT, PADD de PLUI, PLH, charte d'aménagement

Gestion des risques littoraux → SGRL, PPA SJDL, PPA Bidart

Gestion des inondations → SAGE, SLGRI, PAPI Adour Aval et Nive

Gestion de la ressource en eau → Plan sécheresse

Santé → CLS

Mobilités → Plan des mobilités

7. Notation des capacités d'adaptation



Canicule : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire

Transition écologique



Planification urbaine



Santé



Mobilités



Incendie : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire

Planification urbaine



Transition écologique



Santé



Retrait-Gonflement des argiles : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire

Planification urbaine



Transition écologique



Mobilités



7. Notation des capacités d'adaptation



Sécheresse : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire

Gestion ressource en eau



Planification urbaine



Santé



Transition écologique



Gestion des inondations



Érosion du littoral : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire

Gestion des risques littoraux



Planification urbaine

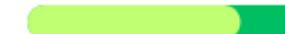


Transition écologique

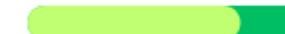


Inondations : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire

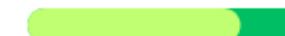
Gestion des inondations



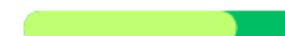
Planification urbaine



Transition écologique



Gestion des risques littoraux



Submersion marine : prise en compte dans les plans et autres documents stratégiques du territoire



Gestion des inondations



Planification urbaine



Transition écologique



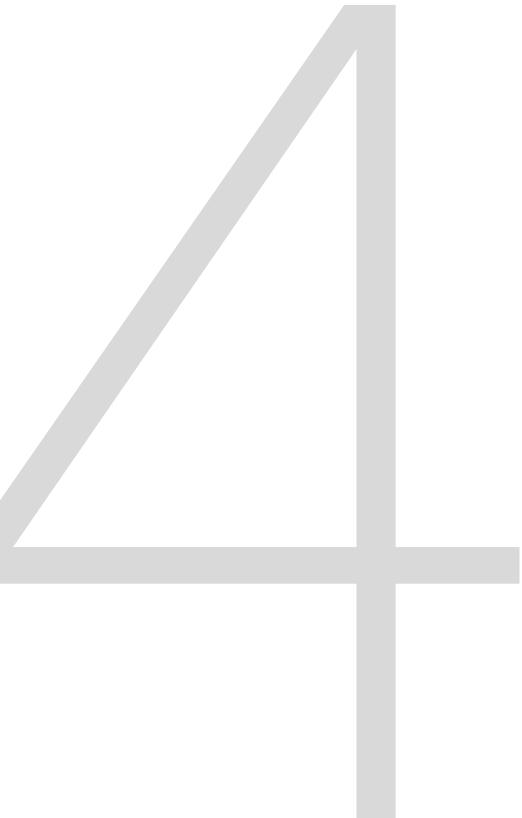
Gestion des risques littoraux



Mobilités



Les suites du programme



Déroulé du programme

Étape 2 - Diagnostic de vulnérabilité :

- Atlas cartographique
- Capacité d'adaptation

Novembre 2024 – Avril 2025

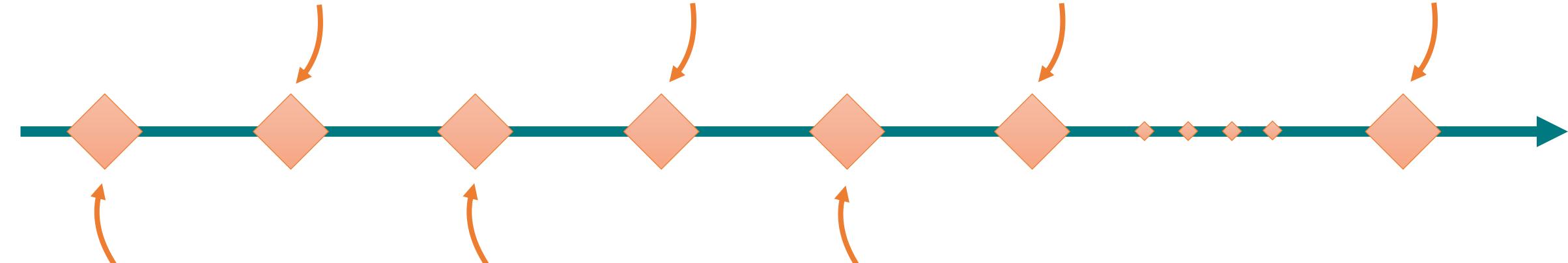
**Présentation en
COPAR**
11 juin 2025

Commission mixte :
Priorisation politique
Septembre 2025

Étape 4 - Pilotage de la stratégie :

- Plan d'actions et indicateurs
- Gouvernance

2nd semestre 2026



Étape 1 - Lancement :

- Ambition et facteur de réussite
- Diagnostic sensible par la Fabrique des Transitions

Septembre - Octobre 2024

**Présentation en
conseil exécutif**
20 mai 2025

Dialogue territorial :

- Echanges thématiques
- Prioriser les enjeux et les risques
- Elaborer des actions

Juillet – Novembre 2025

Restitution

28 avril 2025

Étape 3 - Stratégie d'adaptation

MERCI
MILESKER
MERCÉS



**PAYS
Basque
euskal
Herria**

COMMUNAUTÉ
D'AGGLOMÉRATION

HIRIGUNE
ELKARGOA

COMUNAUTAT
D'AGLOMERACION

SG TEPE, Guillaume CAVAILLES, **Chargé de mission Adaptation et Forêt, 06 58 18 04 50**