RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN

APPEL À PARTENAIRES

EXERCER LA GEMAPI DANS LE CADRE D'UNE GESTION GLOBALE DE L'EAU



SYNDICAT ROANNAISE DE L'EAU (RDE)

Élaboration d'une feuille de route pour l'exercice de la compétence Gemapi

Le partenariat entre Roannaise de l'Eau (RDE) et le Cerema a permis d'élaborer, de manière concertée, un plan d'actions qui va au-delà des synergies Gemapi / petit cycle de l'eau et répond aux attentes de ses services et des collectivités territoriales. Il permettra notamment de renforcer le dialogue, d'accompagner les collectivités et de planifier le budget prévisionnel Gemapi à 6 ans.

© RDE

INTERCOMMUNALITÉS DE FRANCE
ANEB ASSOCIATION NATIONALE DES ÉLUS DES BASSINS
INRAE
Roannaise de l'eau SYNDICAT DU CYCLE DE L'EAU
agence de l'eau Loire-Bretagne
INSTITUT CARNOT Clim'adapt

CONTEXTE DU TERRITOIRE

Syndicat du grand cycle de l'eau, Roannaise de l'eau porte l'ensemble des compétences liées à l'eau sur un vaste territoire. Son organisation favorise le travail en synergie, avec cependant des disparités selon le mode d'exercice des compétences et les outils existants. Partant de ce constat, et afin de requestionner ses pratiques, RDE a souhaité élaborer une feuille de route Gemapi en associant ses services techniques et les acteurs locaux.

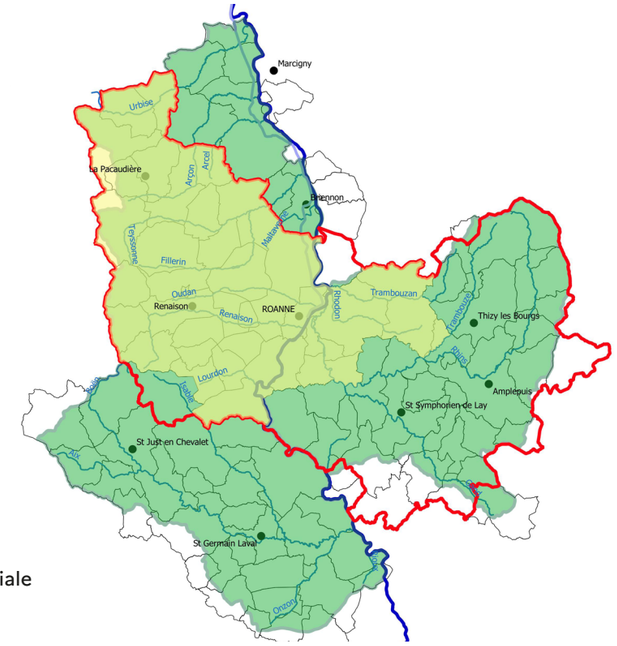
CARTE D'IDENTITÉ DU TERRITOIRE

15
sous bassins versants

166 000
habitants

123
communes

1 300 km
de cours d'eau environ



Compétence Eau potable

Compétence Assainissement et Eau pluviale

Compétence Gemapi

PROBLÈMES IDENTIFIÉS

- **Mieux intégrer le risque inondation par débordement de cours d'eau aux actions de gestion des milieux aquatiques** (actions intégrées GEMA et PI).
- **Articuler les actions GEMAPI avec les autres compétences eau portées par RDE** (gestion des eaux pluviales urbaines et non urbaines, assainissement et eau potable).
- **Questionner et améliorer la structuration de RDE vis-à-vis des compétences du grand cycle de l'eau et les moyens alloués :** organisation des services et synergie, coordination des plans d'actions, communication, etc.
- **Tester l'outil et la démarche AgiRisk** (Amélioration de la Gestion Individualisée de la Résilience aux Inondations des Systèmes territoriaux).

PRINCIPAUX VOLETS DU PROJET

ÉTAPE 1
Appropriation du contexte et des enjeux du territoire et analyse de sa vulnérabilité au risque inondation – 6 mois.

ÉTAPE 2
Dialogue avec les parties prenantes impliquées dans la GEMAPI – 10 mois.

ÉTAPE 3
Élaboration de la stratégie – 8 mois.

LA GOUVERNANCE

- **Réunion de lancement** avec la direction générale des services et l'unité Gemapi de RDE.
- **Cotech restreint** réguliers avec l'unité Gemapi pour valider la démarche et les travaux.
- **Entretiens** avec les services techniques de RDE et les acteurs locaux.
- **Ateliers de concertation** avec les services audités.

LIVRABLES

LIVRABLE 1
Synthèse des enjeux Gemapi et rendus de l'analyse AgiRisk – Étape 1.

LIVRABLE 2
Résultats du dialogue : synthèse des principaux enseignements des écoutes interne et externe, outils d'animation des ateliers et CR – Étape 2.

LIVRABLE 3
Feuille de route d'exercice de la compétence GEMAPI – Étape 3.

BUDGET ET FINANCEMENTS

septembre 2023 → mai 2026

65 000 € HT

PRINCIPAUX RÉSULTATS DE L'ÉTUDE

RÉSULTAT 1: LES ENJEUX GEMAPI DU TERRITOIRE

OBJECTIFS VISÉS

Comprendre l'organisation de RDE (compétences et périmètres d'intervention), dresser un portrait du territoire (acteurs, documents de planification, démarches contractuelles, études en lien avec la Gemapi) et analyser sa vulnérabilité au risque inondation (méthode AgiRisk).

Vue depuis l'amont



Vue depuis l'aval



Barrage de l'Oudon, © RDE

RÉSULTATS OBTENUS

Ce travail a permis au Cerema de prendre connaissance des enjeux du territoire, d'identifier les acteurs clés de la Gemapi en interne et en externe à RDE et de produire des indicateurs de vulnérabilité au risque inondation sur trois secteurs du territoire.

LIVRABLES CONCERNÉS

Synthèse des enjeux du territoire (diaporama) et analyse AgiRisk (tableaux de bord et cartographies à différentes échelles).

RÉSULTAT 2: LA CONSTRUCTION CONCERTÉE DU PROGRAMME D'ACTIONS GEMAPI

OBJECTIFS VISÉS

Établir un diagnostic commun (lien des acteurs à la Gemapi, attentes, etc.), partager des connaissances et faire émerger des propositions. Deux outils ont été mobilisés : les entretiens semi-dirigés et les ateliers en format world café.

RÉSULTATS OBTENUS

Les 14 entretiens ont permis d'analyser le fonctionnement actuel et d'identifier 3 besoins majeurs. Les 2 ateliers de travail, l'un en interne et l'autre avec les acteurs externes*, alternant des temps informatifs (apports de connaissances, retour sur les entretiens) et du travail collectif ont permis :

- de préciser les besoins identifiés lors des entretiens.
- de proposer de nouvelles actions intégrées Gemapi / cycle de l'eau.
- d'identifier les leviers pour améliorer l'exercice de la compétence (dialogue, gouvernance, etc.).

* Il s'agit en majorité d'EPCI ayant transféré la compétence Gemapi à RDE.

LIVRABLES CONCERNÉS

- Pour les entretiens : trames, comptes-rendus et rapport d'analyse des principaux enseignements.
- Pour les ateliers : outils d'animation (diaporamas et posters de travail) et synthèse des échanges.



© Cerema

RÉSULTAT 3: LA FEUILLE DE ROUTE

OBJECTIFS VISÉS

Établir la feuille de route Gemapi de RDE.

RÉSULTATS OBTENUS

Le dialogue mis en place a permis d'établir des propositions d'actions de manière collégiale et concertée, en réponse aux attentes du commanditaire et des parties prenantes associées. Les propositions d'actions ont été soumises à l'arbitrage et à la validation de la direction générale de RDE. La feuille de route qui en résulte s'organise autour de 3 axes stratégiques et 36 actions détaillées et priorisées.

LIVRABLE CONCERNÉ

Feuille de route pour l'exercice de la compétence Gemapi par RDE.

AXE 1
Renforcer la gouvernance pour la Gemapi

- Améliorer le dialogue et les partenariats
- Planifier les financements Gemapi
- Développer de nouveaux outils partagés

AXE 2
Accompagner les acteurs dans la mise en œuvre de la Gemapi

- Sensibiliser – Former les acteurs
- Apporter un cadrage et rappeler les bonnes pratiques
- Proposer un appui technique

AXE 3
Améliorer la gestion intégrée de l'eau et les synergies Gemapi et petit cycle de l'eau

- Protéger les zones humides
- Améliorer le fonctionnement des cours d'eau
- Optimiser les réseaux Assainissement et Pluvial
- Améliorer la connaissance des ressources AEP et limiter les risques de pollution



© Cerema

Marion GIBERT
RESPONSABLE DE L'UNITÉ « PILOTAGE GEMAPI »

« Suite à l'agrandissement de notre territoire, Roannaise de l'Eau s'est interrogée sur sa capacité à mettre en synergie l'ensemble de ses compétences du grand et du petit cycle de l'eau.

Le partenariat avec le Cerema a permis de mettre en avant les forces et les faiblesses de notre organisation actuelle et de proposer des pistes d'amélioration sur les aspects de gouvernance, technique, et communication.

Les ateliers de concertation avec nos partenaires et les entretiens individuels animés par le Cerema, acteur intègre dans le processus, ont particulièrement été productifs pour l'élaboration de la feuille de route et les actions à mettre en œuvre pour améliorer l'exercice de la compétence Gemapi. »

ENSEIGNEMENTS ET RETOURS D'EXPÉRIENCE

La démarche mise en place, avec une forte implication des services techniques de RDE et des acteurs locaux, a permis de construire un plan d'actions qui répond aux objectifs de l'autorité gémapienne mais également aux attentes des acteurs.

Ce travail a donc permis d'aller au-delà de l'objectif initial du partenariat (favoriser la synergie entre toutes les compétences eau de RDE) et d'intégrer à la stratégie un volet « dialogue et gouvernance ».

Le diagnostic du territoire n'a finalement été qu'une étape préliminaire de prise de connaissance des enjeux. Le point essentiel de la démarche a été le dialogue avec les acteurs du territoire impliqués dans la Gemapi et la construction collégiale d'une stratégie globale de l'eau grâce à des méthodes d'intelligence collective : croisement des regards, synergies entre acteurs, diversité de savoirs et dynamique collective.

L'animation du dialogue par un acteur externe, neutre et impartial (tiers de confiance) est importante pour mener à bien de type de projet.

PERSPECTIVES, FUTURS, RÉPLICABILITÉ

Le plan d'actions va maintenant être porté par le nouvel exécutif syndical et sera mis en œuvre et suivi selon les priorités et les indicateurs définis.

La méthodologie développée dans le cadre de ce partenariat pourra être appliquée à d'autres syndicats gemapien en charge de la totalité du cycle de l'eau.



© RDE

NOUS CONTACTER

Partenariat Gemapi

POUR LA COLLECTIVITÉ

Roannaise de l'Eau
04 77 68 54 31
rcontact@roannaise-de-leau.fr

POUR LE CEREMA

Sylvain Moreira
Chef de groupe Eau et Risques
sylvain.moreira@cerema.fr

Siège de l'établissement
2, rue Antoine-Charial
69003 Lyon
France

cerema.fr/contact
@Cerema

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN

INSTITUT CARNOT Clim'adapt