

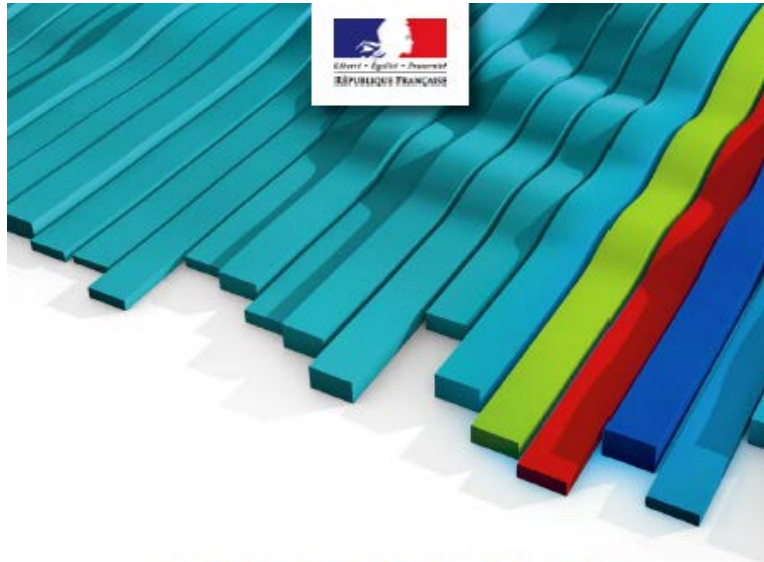


DIRECTION GÉNÉRALE DE LA SÉCURITÉ CIVILE ET DE LA GESTION DES CRISES

Élaboration du volet inondation du plan communal de sauvegarde



3- Le besoin



GUIDE PRATIQUE D'ÉLABORATION DU VOLET INONDATION DU PLAN COMMUNAL DE SAUVEGARDE

COMMENT
PRÉPARER SA COMMUNE
À FAIRE FACE AUX
INONDATIONS ?



80 % des 12 381 PCS obligatoires au titre des **inondations**

Des événements récurrents : « il faut vivre avec »

POSTULATS :

Gérer les crises inondations

Conforter les PCS

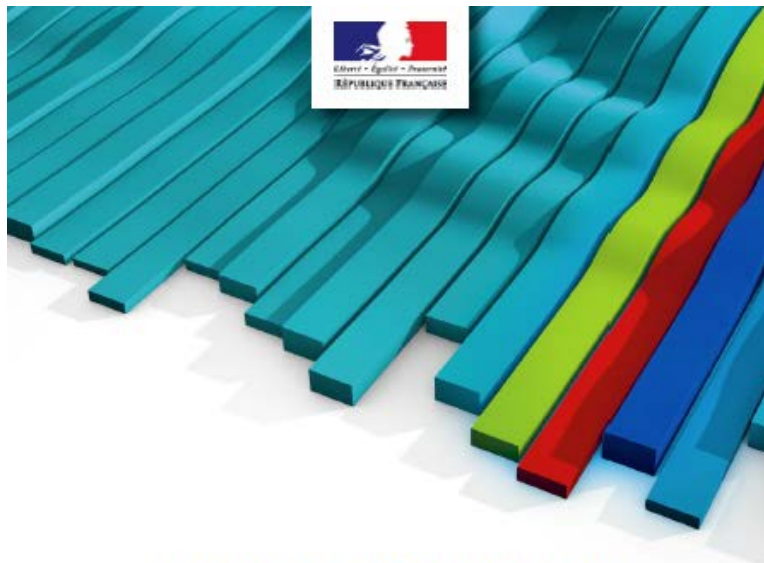
Appuyer l'amélioration **opérationnelle** des PCS

Mieux **appréhender** les phénomènes d'inondation en général
et sur son territoire

Permettre l'**anticipation**



4- L'origine du projet



GUIDE PRATIQUE D'ÉLABORATION DU VOLET INONDATION DU PLAN COMMUNAL DE SAUVEGARDE

**COMMENT
PRÉPARER SA COMMUNE
À FAIRE FACE AUX
INONDATIONS ?**



Initiative commune pour réaliser un **guide pratique**:

- Direction générale de la sécurité civile et de la gestion des crises
- Zone de défense sud avec la Mission interrégionale inondation Arc méditerranéen
- Centre d'études et d'expertise sur les risques l'environnement la mobilité et l'aménagement
- Institut des risques majeurs



5- L'approche du guide

PARTIE I. PRINCIPES DU VOLET INONDATION DU PCS

PARTIE ① Pourquoi se préparer à faire face aux inondations ?	12
PARTIE ② Par quels types d'inondation êtes-vous concernés ?	14
PARTIE ③ Comment réduire les impacts des inondations en gestion de crise ?	18
▶ 3.1 Définir les missions à mener en cas d'inondation	19
▶ 3.2 Déterminer le moment de mise en œuvre des actions	19
PARTIE ④ Comment agir par anticipation ?	22
▶ 4.1 Préparer sa gestion opérationnelle	22
▶ 4.2 Planifier les actions à mettre en œuvre	23
▶ 4.3 Créer des outils adaptés pour les intervenants en gestion de crise	24
PARTIE ⑤ Comment mettre en place un volet « inondation » dans son Plan Communal de Sauvegarde ?	25
▶ 5.1 Structurer les étapes du projet	25
▶ 5.2 Impliquer les partenaires dans la démarche	27
PARTIE ⑥ Comment garantir le caractère opérationnel du dispositif ?	28
▶ 6.1 Favoriser l'appropriation	28
▶ 6.2 Faire évoluer son dispositif dans le temps	30

PARTIE II. FICHES PRATIQUES D'ELABORATION

Fiche ① : Évaluer son niveau de préparation	34
▶ A.1 Autoévaluer les dispositions générales du PCS	35
▶ A.2 Autoévaluer les dispositions inondation du PCS	37
Fiche ② : Recenser et connaître le rôle des acteurs du territoire	40
▶ B.1 Associer les partenaires spécifiques au risque inondation	41
▶ B.2 Mobiliser les partenaires de la gestion de crise	41
▶ B.3 Impliquer les acteurs du territoire	44
Fiche ③ : Diagnostiquer le risque sur le territoire pour une approche gestion de crise	48
▶ C.1 Identifier les phénomènes sur les territoires et leurs caractéristiques	49
▶ C.2 Identifier les conséquences envisageables pour chacun des phénomènes	56
▶ C.3 Définir les seuils de gravité en fonction des conséquences	57
▶ C.4 Étudier les phénomènes combinés d'inondation	61
▶ C.5 Étudier les défaillances possibles des ouvrages hydrauliques	61
Fiche ④ : Organiser l'anticipation des phénomènes	62
▶ D.1 Identifier les dispositifs d'anticipation disponibles	63
▶ D.2 Bien comprendre le fonctionnement des dispositifs d'anticipation	66
▶ D.3 Exploiter de manière complémentaire les dispositifs en situation	72
▶ D.4 Organiser la montée en puissance de la réponse communale	73
Fiche ⑤ : Élaborer la réponse opérationnelle	76
▶ E.1 Définir la stratégie opérationnelle	77
▶ E.2 Planifier les missions	80
▶ E.3 Rédiger le plan d'intervention gradué	82
Fiche ⑥ : Développer des outils pour le poste de commandement communal	84
▶ F.1 Tenir une main courante	85
▶ F.2 Organiser des réunions de décisions et d'actions communales	86
▶ F.3 Rédiger un compte rendu d'actions communales	87
▶ F.4 Tenir un tableau de suivi	89
▶ F.5 Utiliser des cartographies opérationnelles du risque inondation	94
Fiche ⑦ : Partager la connaissance du risque, la réponse opérationnelle associée et les retours d'expériences	98



6- La démarche d'ensemble

ÉTAPE 1.

CONSTRUIRE SON PROJET DE VOLET
SPÉCIFIQUE INONDATION

FICHE A Évaluer son niveau de préparation

FICHE B Recenser et connaître le rôle
des acteurs du territoire

ÉTAPE 2.

DÉFINIR LE RISQUE INONDATION
DU TERRITOIRE ET COMPRENDRE
L'ANTICIPATION POSSIBLE

FICHE C Diagnostiquer le risque sur
le territoire pour une approche
« gestion de crise »

FICHE D Organiser l'anticipation
des phénomènes

ÉTAPE 3.

PLANIFIER LA RÉPONSE OPÉRATIONNELLE

FICHE E Élaborer la réponse opérationnelle

FICHE F Développer des outils pour le Poste
de Commandement Communal

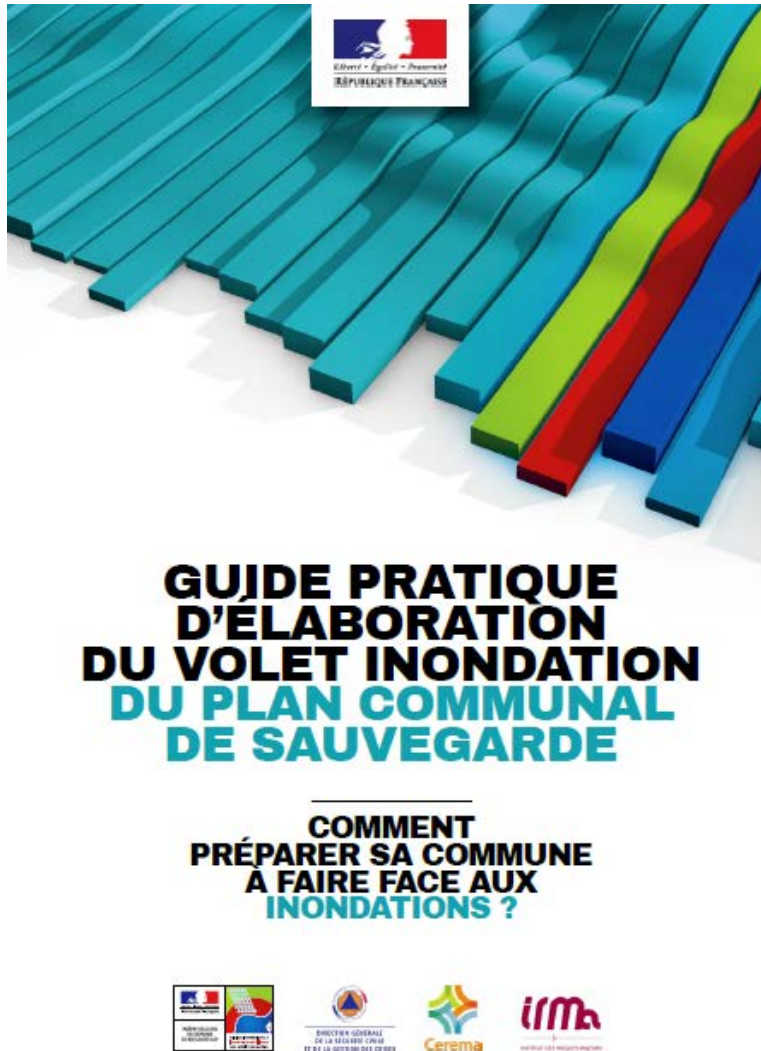
ÉTAPE 4.

PRÉPARER LES ACTEURS DU TERRITOIRE

FICHE G Partager la connaissance du risque,
la réponse opérationnelle associée
et les retours d'expérience



7- Focus sur le guide



Quelques points forts du guide :

- l'auto évaluation du PCS
- la maîtrise des outils d'anticipation
- le principe d'anticipation
- la compréhension du phénomène sur le territoire
- la graduation de la réponse (principe)
- la stratégie graduée
- le plan d'intervention gradué

8- Les points forts : l'autoévaluation

► A. 2. AUTO-ÉVALUER LES DISPOSITIONS INONDATION DU PCS

> INFORMATION INITIALE DES POPULATIONS

	Oui	Non
La population et les différentes entités (ERP, entreprises, réseaux...) sont-elles informées préventivement du risque d'inondation existant dans la commune ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Les exploitants ou opérateurs (ERP, entreprises, réseaux...) sur la commune ont-ils été incités à préparer leur propre organisation de gestion de crise face aux inondations ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Les habitants des zones inondables sont-ils invités à se préparer à faire face aux inondations ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

> VIGILANCE ET SUIVI

	Oui	Non
Une procédure interne à la mairie de prise en compte d'une vigilance météo ou crues est-elle prévue ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Une organisation communale de suivi de la montée des eaux (par évaluations locales et/ou informations en provenance d'organismes) est-elle prévue ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

> DÉPLOIEMENT DES MESURES

	Oui	Non
L'information des entreprises en zone inondable est-elle anticipée ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Une assistance à la mise à l'abri des biens et des bâtiments des particuliers (pose de batardeaux, par exemple) avant l'arrivée du phénomène est-elle anticipée ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Les personnes isolées et fragiles sont-elles prises en compte par une procédure d'assistance à l'évacuation et à la mise à l'abri de leurs biens ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Une procédure de recensement des populations évacuées et accueillies dans les CARE est-elle prévue ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Les animaux domestiques et d'élevage sont-ils pris en compte dans les procédures de gestion de crise ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Un plan de déviation et de bouclage de la circulation routière spécifique aux zones inondables est-il prévu ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

9- Les points forts : la maîtrise des outils d'anticipation

PRÉSENTATION DES DISPOSITIFS D'ANTICIPATION DISPONIBLES					
Dispositifs	Nature de l'information	Support d'information	Accès	Échelle géographique des informations	Apport pour l'anticipation des phénomènes
Vigilance météo	Prévision et observation sur tout le territoire des pluies, des orages et du risque de submersion marine.	Site internet vigilance avec carte et tableau chronologique des phénomènes au niveau départemental. ❶ <i>Dès le niveau orange des bulletins de suivi, national et local, détaillant les prévisions, actualisés en général toutes les 3h et carte des cumuls observés de pluie.</i>	Grand public http://vigilance.meteofrance.com/ .	Départementale pour la carte et tableau chronologique. Intradépartementale pour les bulletins de suivi et les cumuls de pluie.	Suivi de la dynamique de l'évènement pluvieux sur le territoire. Indicateur du risque de crue dans les bassins versants concernés par les pluies. Indicateur du risque de débordement des réseaux pluviaux/ assainissement. Indicateur du risque de submersion marine.
APIC	Qualification de la rareté de l'intensité des pluies observées par radar (intense ou très intense).	Message sur abonnement. Si message, accès internet à une carte.	Message sur abonnement gratuit https://apic.meteo.fr .	Communale. ❶ <i>Abonnement possible à plusieurs communes (10 maxi).</i>	Sur la commune, indicateur de risque de ruissellement ou crue des « ruisseaux » ou débordements des réseaux pluviaux / assainissements. ❶ <i>Si abonnement aux communes à proximité, suivi local de la dynamique de l'évènement pluvieux ou indicateur de crue possible « des petits cours d'eau ».</i>
Stations pluviométriques	Observation en temps des cumuls de pluies.	Site internet.	Grand public.	Ponctuelle.	Observation des cumuls de pluie.

! IMPORTANT

Pour avoir des informations « techniques » de prévision plus pertinentes pour anticiper et gérer un évènement au niveau local, il faut consulter systématiquement les bulletins de suivi associés aux cartes.



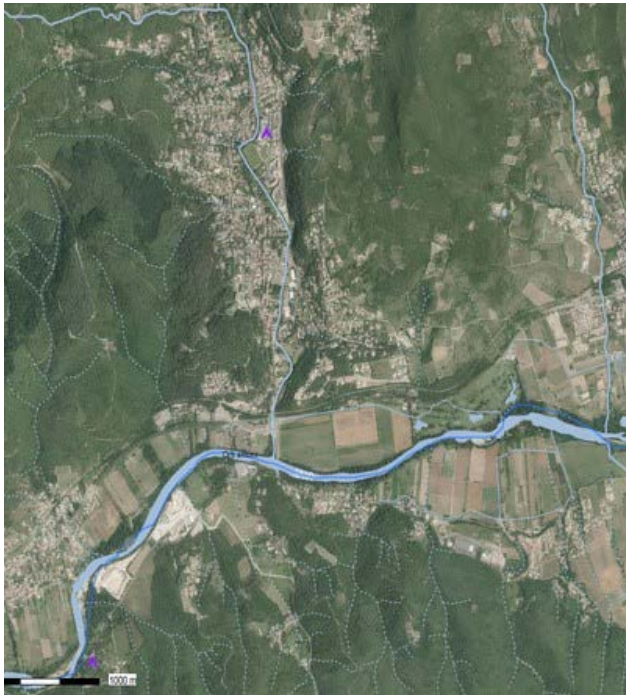
10- Les points forts : l'anticipation



11- Les points forts : la compréhension du phénomène sur le territoire

! IMPORTANT

Malgré le travail de planification, la multiplicité des facteurs conduisant à une inondation fait que l'on ne peut jamais prévoir son déroulement exact.



Comprendre son territoire
face aux inondations

Identifier les phénomènes
possibles et les zones
inondables

Identifier les combinaisons

PRINCIPALES CARTOGRAPHIES DES ZONES INONDABLES PRODUITES PAR LES SERVICES DE L'ÉTAT

Nom et destination originelle	Description, commentaires	Producteur	Limites d'utilisation	Couverture	Utilisation
EXZECO	Méthode simple développée par le Cerema, qui permet, à partir de la topographie, d'obtenir des emprises potentiellement inondables sur de petits bassins versants, tout en couvrant des zones potentiellement étendues. Utilisée initialement pour la directive inondation avec des modèles numériques de terrain au pas de 25 mètres, la méthode est aujourd'hui utilisée avec des MNT au pas de 5 mètres.	Cerema.	Échelle : 1/10 000 (indicatif) voire plus pour Exzeco 5 m. Pas de caractérisation de l'aléa en hauteur d'eau ou en débit.	MNT 25 m : France entière. MNT 5 m : secteurs de l'arc méditerranéen.	Déterminer en première approche des zones potentiellement inondables sur les parties amont des bassins versants.
Plan de Prévention du Risque d'Inondation (PPRI) et de submersion (PPRL) Réglementation	Outil de planification urbaine permettant aux services de l'État de réglementer la construction en zone inondable (interdiction de construction, prescriptions). Caractérisation des zones aléas (fort/moyen/faible) pour l'évènement centennal ou plus fort évènement connu s'il est supérieur. Caractérisation de l'aléa submersion marine en tenant compte du changement climatique. Croisement avec les enjeux afin de définir un zonage réglementaire. Ce sont les données d'aléa qui intéressent la commune, ou au minimum l'enveloppe du zonage réglementaire (enveloppe de l'évènement dit de référence).	DDT(M).	Échelle fonction du secteur d'étude. Seul un scénario est représenté, appelé crue de référence, en général sur le ou les cours d'eau principaux de la commune. Si le zonage réglementaire des PPRI est toujours disponible, les zonages d'aléas des PPRI les plus anciens ne le sont pas toujours.	Communes concernées par un arrêté de prescription de PPRI.	Localiser le phénomène d'inondation selon le niveau d'intensité de référence (centennal).

12- Les points forts : la graduation de la réponse

Avoir une réponse graduée

DEUX questions :
Quelles actions menées?
A quel moment les déclencher ?

TEMPS
POUR RÉALISER
UNE ACTION
=
TEMPS ENTRE
LA PRISE DE DÉCISION
ET LE DÉBUT DE L'ACTION
+
TEMPS ENTRE LE DÉBUT
ET LA FIN DE L'ACTION

! IMPORTANT

Les réflexions sur les seuils de déclenchement des actions sont un des enjeux principaux du volet « inondation » du PCS. Il n'y a pas de standard en la matière et ces seuils ne peuvent être que déterminés localement.

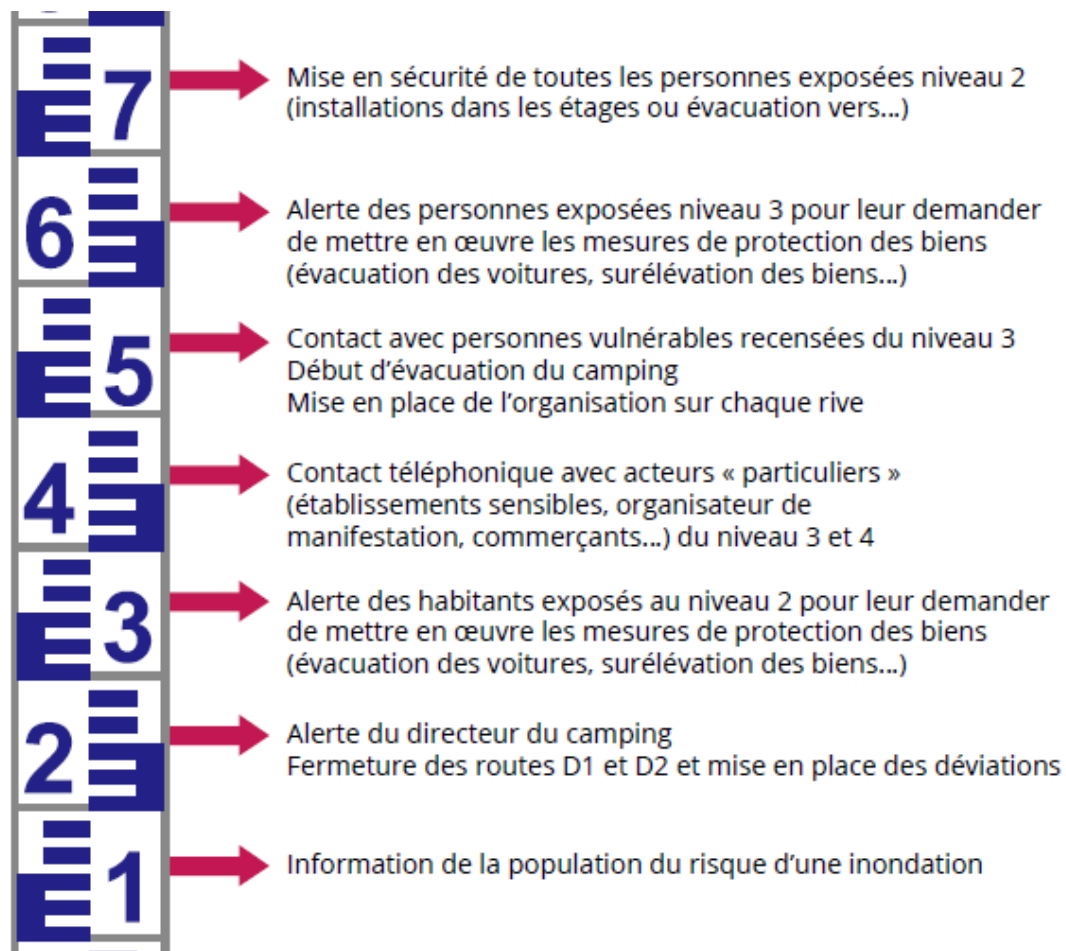
13- Les points forts : la stratégie graduée

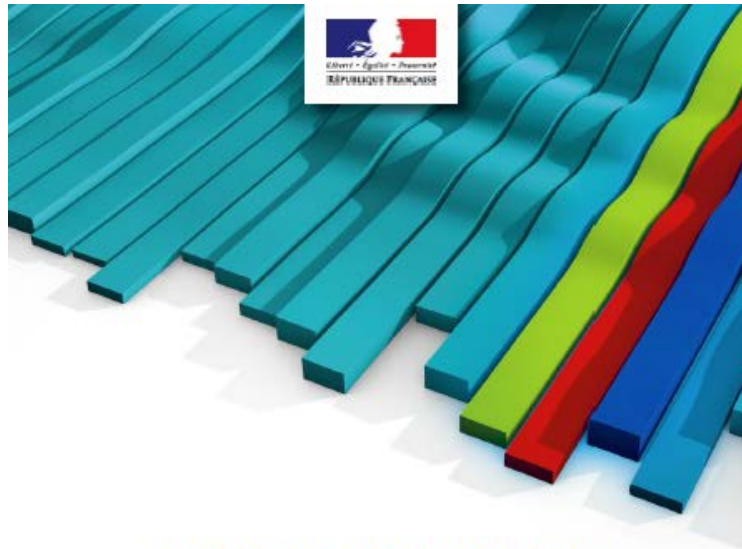
EXEMPLE DE TABLEAU D'AIDE À LA DÉFINITION DE LA STRATÉGIE GLOBALE PAR SECTEUR GÉOGRAPHIQUE, SCÉNARIO DE DÉBOURDEMENT DU COURS D'EAU PRINCIPAL *

Niveau de gravité*	Ensemble de la commune		Secteur 1 : centre-ville		Secteur ... : quartier périphérique	
	Impacts théoriques	Stratégie	Impacts théoriques	Stratégie	Impacts théoriques	Stratégie
Niveau 1 Hauteur d'eau ... m ou débit : ... m³/s	Premiers impacts sur la commune entraînant des inondations localisées sur les routes	Mise en place déviation et interdiction de circuler sur les routes inondées Information sur le risque de la population	Routes D1 et D2 inondées par 30cm d'eau	Mise en place déviation et interdiction de circuler sur les routes inondées Information sur le risque de tous les habitants Contact avec les personnes exposées du niveau 2	Pas d'impacts sur le quartier	Information sur le risque de tous les habitants Contact direct avec les personnes exposées du niveau 2 (directeur du camping)
Niveau 2 Hauteur d'eau ... m ou débit : ... m³/s	Impacts sur les premières habitations situées en bordure du cours d'eau et le camping Pont centre-ville plus accessible	Première évacuation Mise en place d'équipes sur chaque rive car franchissement du cours d'eau plus possible	Maisons aux n°15 et 32 route D3 inondées par 20cm d'eau Pont plus accessible	Mise en place des protections provisoires pour la rue D3 Mise en place de deux équipes une sur chaque rive	Camping impacté	Début évacuation camping vers le gymnase



14- Les points forts : le plan d'intervention gradué





GUIDE PRATIQUE D'ÉLABORATION DU VOLET INONDATION DU PLAN COMMUNAL DE SAUVEGARDE

COMMENT
PRÉPARER SA COMMUNE
À FAIRE FACE AUX
INONDATIONS ?



PARTAGER VOTRE EXPÉRIENCE

N'hésitez pas à nous faire part
de vos remarques et de votre expérience !
Pour cela, contactez les auteurs du guide
et partagez vos expériences.

<http://www.mementodumaire.net/guide-PCS-inondation/>
<http://www.paca.developpement-durable.gouv.fr/guide-d-elaboration-du-volet-inondation-du-plan-r2584.html>

