

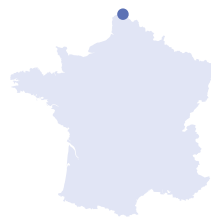
APPEL À PARTENAIRES

Accompagner les collectivités
pour la gestion intégrée du littoral



**Anticiper les menaces pour organiser et traiter la résilience
d'un territoire littoral** dans une approche dynamique et intégrée

La Communauté Urbaine de Dunkerque (CUD) s'est engagée dans une démarche de développement durable intégrant le renforcement de la gouvernance, la protection des espaces naturels, la préservation des usages et des activités, la gestion des risques et la mise en valeur des espaces littoraux. L'ambition était de réapprendre à vivre avec l'eau et d'adapter l'urbanisme afin de fonder une stratégie d'aménagement résilient.



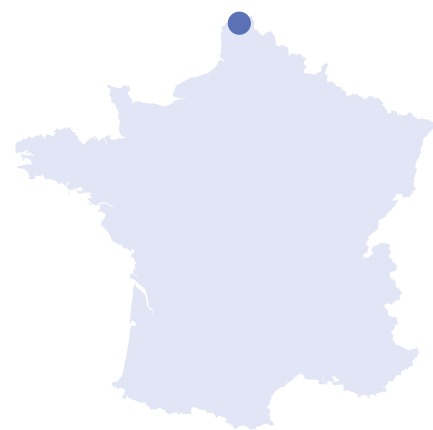
© Pixabay



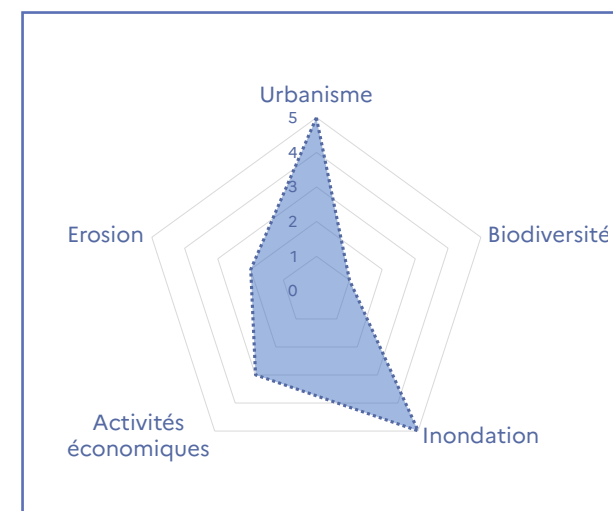
PROBLÉMATIQUES

- Comment construire et adapter des logements en zone à risque de submersion marine ?
- Quels leviers identifier pour aider à l'élaboration de nouveaux projets d'aménagement ?
- Comment traduire des contraintes d'aménagement en opportunités pour améliorer la résilience du territoire ?

LES ENJEUX DU TERRITOIRE



LES THÉMATIQUES



LA VALORISATION DES RÉSULTATS

Afin de s'assurer de la bonne compréhension de la démarche et de ses résultats, des ateliers ont été animés et un séminaire/colloque de présentation des travaux a été produit à destination de l'ensemble des acteurs du territoire.

Un séminaire à destination des élus et des acteurs concernés vient conclure la démarche reprise dans le cadre plus large du partenariat Cerema-INRAE-Intercommunalités de France-ANEB sur la GEMAPI.

LE CALENDRIER ET LE BUDGET DE L'ÉTUDE



Sur une durée de
18 mois



Le coût global du projet
est de **75 000€**

LA GOUVERNANCE

Le SUIVI DU PARTENARIAT est assuré durant les **5 phases** par l'association de plusieurs acteurs, notamment :

- l'Agence d'Urbanisme
- Flandre Dunkerque (AGUR),
- la Ville de Gravelines,
- la Ville de Dunkerque,
- et les élus du Dunkerquois.

LES LIVRABLES

PLUSIEURS TYPE DE LIVRABLES ont été réalisés :

- un atelier de restitution en présence des acteurs interrogés
- l'animation en binôme CUD/Cerema de deux ateliers avec la rédaction de leurs synthèses
- la rédaction de parties techniques d'un guide en deux fiches :
 - Réflexions et bonnes pratiques appliquées à l'aménagement urbain dans les projets nouveaux
 - Réflexions et bonnes pratiques appliquées à la rénovation urbaine



© Wikimedia Commons

UNE PLAINE MARITIME BASSE

La CUD appartient au territoire de la plaine maritime flamande, qui trouve ses limites dans l'ancien delta de l'Aa. Sa façade littorale qui s'étend sur 40 km est soumise à des risques naturels d'inondation, notamment la submersion marine.

UN TERRITOIRE À FORTS ENJEUX INDUSTRIELS

Située au cœur de l'Europe du Nord-Ouest, région la plus compétitive d'Europe, au carrefour des arcs Atlantique et Manche-Mer du Nord, la CUD est forte d'une base industrielle solide (1^{ère} plateforme énergétique d'Europe), mais aussi maritime et portuaire (6^e port d'Europe).

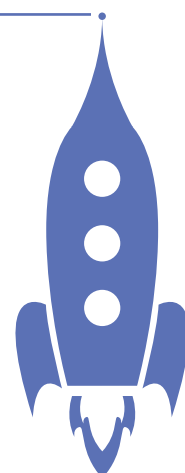
UNE IMAGE EN COURS DE MUTATION

Le territoire a à cœur de s'appuyer sur ses autres atouts, notamment naturels, balnéaires, culturels et touristiques, pour renforcer d'autres économies et ainsi accélérer son changement d'image.

LES AXES D'ÉTUDE

Le PROGRAMME D'ÉTUDE du Cerema comprend **5 grandes phases** :

- Compréhension des forces, faiblesses, opportunités et menaces pour les opérateurs en charge des opérations d'aménagement
- Veille réglementaire et lien avec les outils d'aménagement
- Ateliers sur deux territoires
- Co-construction d'un guide à l'attention des professionnels
- Séminaire à destination des élus et des acteurs concernés par la démarche



LE PARTENAIRE

La CUD est la 1^{ère} communauté urbaine volontaire de France, créée par décret le 21 octobre 1968. L'agglomération est depuis 2016 composée de 17 communes, qui couvrent une partie de la Flandre maritime et toute la façade littorale du département du Nord. Au 1^{er} janvier 2013, elle représentait une population de 199 759 habitants. La CUD dispose d'une vision assez

fine des enjeux en matière de risques littoraux et de prévention des inondations par submersion marine. L'amélioration de la connaissance des conséquences prévisibles du changement climatique sur le territoire et la communication sur le risque de submersion marine et la gestion de crise auprès de la population constituent des volets à approfondir.



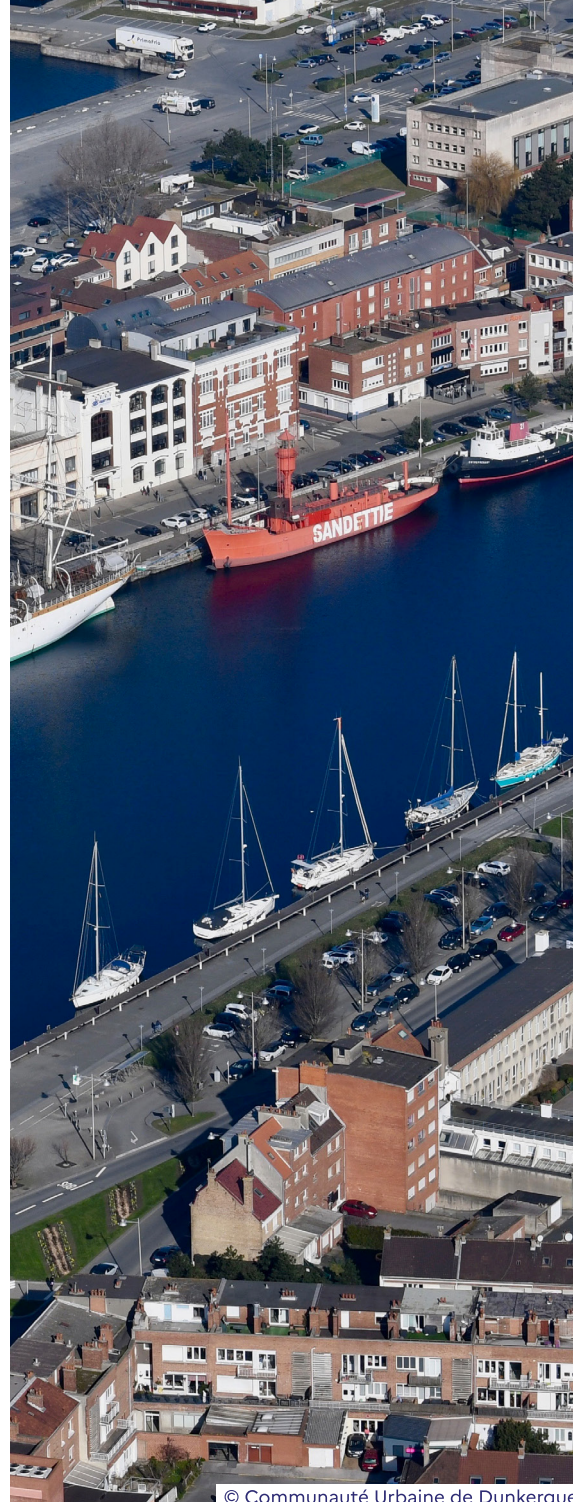
PRINCIPAUX RÉSULTATS DE L'ÉTUDE

L'eau, force et faiblesse du dunkerquois

Au sein de l'étude conjointement menée par les services de la CUD et les agents du Cerema, sont identifiés les acteurs de l'aménagement du territoire, leurs compétences et leurs intérêts. À destination de ces derniers, une enquête ciblée et un atelier participatif ont permis de mettre en avant les forces, faiblesses, menaces et opportunités concernant l'adaptation du bâti et les aménagements résilients dans le dunkerquois. La présence de l'eau est considérée par les interrogés comme la principale contrainte et principale force du territoire. Ces derniers sont conscients de la nécessité d'adopter une approche intégrée de l'eau tant en matière de gestion des risques inondation et submersion qu'en termes de répartition des ressources hydriques nécessaires à l'usage domestique et aux activités humaines. En ce sens, la CUD a décidé de combiner les études menées avec le Cerema dans le cadre des appels à partenaires GEMAPI et de Gestion intégrée du littoral.

Assurer la rénovation du bâti et développer les aménagements résilients

Afin d'intégrer la gestion de l'eau dans les politiques d'aménagement, l'étude met en avant les bonnes pratiques concernant deux axes structurants : la rénovation urbaine et les aménagements résilients. Réhabiliter la place de l'eau s'applique tant dans les discours que dans l'aménagement. Les futurs projets devraient ainsi intégrer l'information des habitants quant aux risques, la mise en avant du fonctionnement hydraulique d'un quartier et la fonctionnalité des aménagements de gestion des eaux. Le dunkerquois dispose déjà d'aménagements innovants notamment surélevés : ZAC du Grand Large (Dunkerque) et résidence Bonduelle (Grand-Fort-Phillippe). Dans les quartiers anciens tels que Rosendael, la rénovation du bâti existant, par la surélévation des chaudières et compteurs électriques ainsi que la mise en place de clapets anti-retour, permettrait de réduire la vulnérabilité.



© Communauté Urbaine de Dunkerque

SYNTHÈSE DES ENSEIGNEMENTS



- Les savoirs territoriaux, concernant la situation géographique des enjeux et l'histoire du territoire, permettent d'alimenter les connaissances produites par l'expertise technique.



- Identifier les acteurs en présence, leurs compétences et intérêts particuliers permet de définir les parties prenantes à associer et les processus de participation adaptés à chacun. L'actualisation progressive de ce réseau d'acteurs lors des différents entretiens, réunions publiques ou ateliers permet d'élargir le champ de la participation.
- Les échanges initiés lors des ateliers de participation entre les acteurs de l'aménagement a permis de mettre en évidence les contraintes de chacun.
- Face à la demande d'information des habitants, une communication claire, transparente et adaptée permet de sensibiliser le grand public et prévenir les incompréhensions quant aux politiques de gestion des risques menées par la collectivité.



- Sur les territoires poldérisés, les projets d'aménagement résilient doivent prendre en compte, dans une approche globale, les enjeux de gestion des submersions, des inondations, des eaux pluviales et des ressources hydriques indispensables aux activités humaines et usages domestiques.
- La réglementation des pratiques, la sensibilisation et l'information sont des mesures nécessaires et complémentaires à tout aménagement résilient ou adaptation du bâti. Ces derniers permettent d'assurer la réduction des risques et l'acceptabilité de ces projets.

À RETENIR

La spécificité du dunkerquois, espace poldérisé dont le drainage est assuré par des waterings, invite, dans une perspective de gestion intégrée du littoral, à prendre en compte non seulement la gestion des phénomènes littoraux mais aussi la gestion des eaux pluviales. En ce sens, l'étude a permis d'associer toutes les parties prenantes de l'aménagement afin de partager les enjeux, notamment celui de la gestion de l'eau dans les aménagements futurs.

Les acteurs du dunkerquois, lors des entretiens, notent donc l'importance d'une appréhension des enjeux de gestion de l'eau en amont de tous projets d'aménagement pour répondre aux besoins futurs dans

le contexte de changement climatique : le manque d'eau, la récupération des eaux pluviales et la gestion des inondations.

L'étude note une incompréhension de la population quant aux politiques de gestion de l'eau et une déculturation quant à ces risques. Facteur de l'oubli, la gestion fondée sur la maîtrise des risques est remise en cause par les acteurs du territoire. Ces derniers invitent donc non seulement à faire réapparaître l'eau dans l'aménagement et vivre avec les aléas mais aussi à informer la population, à travers des moyens de communication simples et innovants.



© Cerema

Atelier de participation à partir de la carte du projet de marina à Gravelines

POUR APPROFONDIR





© Laurent Mignaux – Terra



CONTACTS

Pour la Communauté urbaine de Dunkerque

Delphine CAPET : [delphine.capet@cud.fr](mailto:delphine.capet@ cud.fr)

Vincent MOREL : vincent.morel@cud.fr

Pour le Cerema

Arnaud GANAYE : Arnaud.Ganaye@cerema.fr

www.cerema.fr/littoral

 @CeremaCom

 @Cerema