

APPEL À PARTENAIRES

Accompagner les collectivités
pour la gestion intégrée du littoral

Concilier préservation de l'environnement littoral et gestion durable du trait de côte de Penvénan

Le littoral de la commune de Penvénan constitue un cadre environnemental exceptionnel, menacé par l'érosion et l'élévation du niveau de la mer. L'impact du changement climatique fait craindre une aggravation de ces phénomènes qui concernent déjà des zones naturelles et certains ouvrages côtiers, menaçant des activités et usages du littoral.

Un diagnostic partagé de la vulnérabilité du littoral communal a permis de définir une stratégie de gestion intégrée et d'identifier un panel d'actions mobilisables.



© Wikimedia Commons



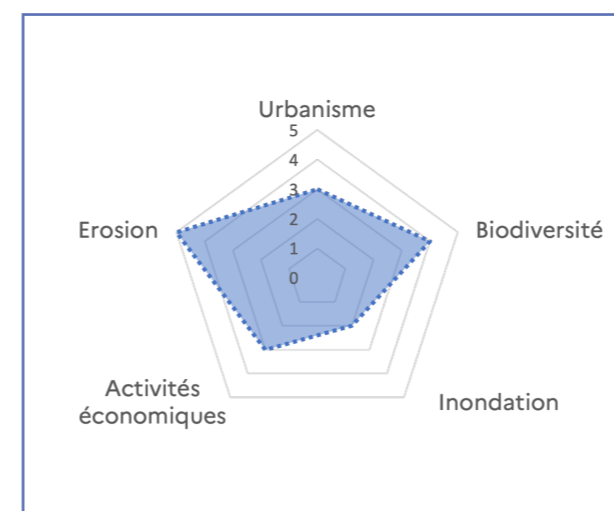
PROBLÉMATIQUES

- Comment définir des orientations générales de gestion intégrée en fonction des types de côte et d'usage du littoral communal ?
- Comment mettre en oeuvre ces orientations de manière partagée et opérationnelle sur certains sites à enjeux ?
- Comment concilier durablement les dimensions environnementales, économiques et sociales ?

LES ENJEUX DU TERRITOIRE



LES THÉMATIQUES



LA VALORISATION DES RÉSULTATS

Les résultats ont été valorisés via des rapports, des atlas cartographiques et des réunions publiques.

La méthodologie de cette stratégie de gestion intégrée du littoral et les actions associées peuvent être transposées sur le littoral de Lannion Trégor Communauté et plus largement sur celui du département des Côtes d'Armor.

LE CALENDRIER ET LE BUDGET DE L'ÉTUDE



Sur une durée globale de **3 ans**



Pour un coût de projet d'environ **126 250 €**

LES LIVRABLES

L'étude a abouti à la production de rapports d'étude et de cartographies à visée pédagogique, et des éléments opérationnels pour la réalisation d'aménagements.

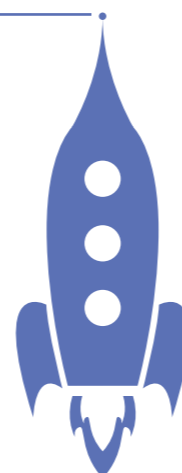
Les résultats d'un questionnaire et d'entretiens ciblés évaluant la perception de la population et des acteurs publics de la gestion du littoral seront aussi transmis au partenaire.



LES AXES D'ÉTUDE

Le PROGRAMME D'ÉTUDE du Cerema comprend **4 missions** :

1. Un diagnostic territorial partagé du fonctionnement du littoral et de ses enjeux spécifiques
2. La définition d'une stratégie de gestion intégrée en fonction d'une typologie des espaces littoraux associée à un plan d'action pluriannuel
3. Une déclinaison opérationnelle sur 3 sites d'intérêt
4. L'association des parties prenantes et la communication



LE PARTENAIRE



La commune de Penvénan a mobilisé ses services pour le suivi de l'étude, tant pour les études techniques (Direction du Patrimoine et des projets) que par l'association de la population (Direction Générale des services, Direction des Services à la population).

Elle a accueilli chaque année en stage un étudiant de la Licence professionnelle Aménagement paysager – Paysages littoraux et patrimoine naturel de l'Université de Bretagne occidentale.



© Wikimedia Commons

UN LITTORAL À PRÉSERVER

Avec une superficie de près de 2 000 ha et un littoral de 11 km parsemé d'une douzaine d'îles et îlots entièrement inclus dans la zone NATURA 2000 du Trégor-Goëlo, la commune de Penvénan est fortement engagée dans la préservation de son patrimoine naturel côtier.

UN FORT ATTRAIT TOURISTIQUE

Classée touristique au titre de la loi 1930, la commune présente une forte proportion de résidences secondaires (41%), manifestation de fortes variations démographiques saisonnières : la population varie en effet de 2 600 à plus de 10 000 habitants en période estivale.

PRINCIPAUX RÉSULTATS DE L'ÉTUDE

Des usagers sensibles à l'évolution du littoral

Le Cerema et la Commune de Penvénan ont établi conjointement un diagnostic du territoire communal. Le littoral de la collectivité, compte tenu de sa diversité, concentre une richesse environnementale et patrimoniale foisonnante et protégée. De nombreuses cartes illustrent les dynamiques continentales et maritimes s'accroissant avec le changement climatique. Cette interface terre-mer reste, cependant, fortement contrainte par l'anthropisation et les aménagements successifs. Les usagers interrogés lors de l'étude soulignent d'ailleurs des changements physiques et paysagers marquants d'origine tant anthropique que naturelle.

L'expérimentation d'une nouvelle stratégie de participation

Initiée par le Cerema et la Commune de Penvénan, la stratégie de participation s'articule autour des différentes étapes du projet. Elle se compose de processus participatifs diversifiés : information au travers de réunions publiques, sensibilisation par une exposition de photographies historiques, consultation lors d'une enquête ciblée et concertation via des ateliers de travail collaboratif, avec la construction d'outils spécifiquement développés. De plus, elle se fonde sur une dynamique ascendante ; les participants sont forces de propositions.

Une stratégie littorale fondée sur a complémentarité des solutions de gestion

Les orientations de la stratégie se fondent sur la complémentarité des solutions de gestion issues des ateliers participatifs. La commune a retenu avec ses partenaires des actions transversales portant sur l'ensemble du territoire et des actions ciblées au niveau de secteurs à enjeux. Elle prévoit une stratégie adaptative, qui tient compte des évolutions et de la temporalité.



© Commune de Penvénan

SYNTHÈSE DES ENSEIGNEMENTS



- L'alliance des savoirs experts et des connaissances locales permet d'enrichir le socle de connaissances nécessaire à l'élaboration d'une stratégie littorale.
- L'élaboration de différents scénarios d'aménagement permet d'apprécier leurs impacts et implications potentiels sur le territoire.



- Le processus de concertation constitue un axe central pour l'élaboration de la stratégie de gestion du littoral. Il permet notamment de sensibiliser les acteurs et de préciser les freins et les leviers.
- Assurer la participation à chaque étape du projet par des processus diversifiés permet de produire une dynamique ascendante au sein de laquelle le public est force de proposition.
- La connaissance des acteurs et de leur rôle est un préalable à la mise en œuvre d'une stratégie de gestion du littoral partagée.



- La prise en compte de différentes temporalités permet de se projeter à long terme en adaptant progressivement les actions et en prenant en compte l'évolution progressive des aléas et de la vulnérabilité.



- La mise en situation des participants par la réalisation d'un jeu sérieux spécifiquement développé concourt à l'élaboration de solutions partagées.
- Les micro-récits et le photo-langage permettent de développer l'imaginaire collectif et matérialiser par d'autres moyens que la cartographie deux dimensions, les évolutions possibles du littoral et leurs implications potentielles.

À RETENIR

La diversification des processus de participation du public aux différentes phases du projet concourt à l'élaboration de solutions appropriées s'ancrant sur les savoirs des usagers et les connaissances produites par l'expertise du Cerema. En outre, mettre en situation les participants et développer l'empathie, avec l'usage de persona ou d'un jeu sérieux, se révèlent être des processus pertinents afin d'exposer, dans un premier temps, la diversité des points de vue. Ces derniers permettent, par la suite, de définir des solutions partagées. Le jeu de rôle et les jeux de plateau ont aussi une vertu de sensibilisation : présenter les coûts des ouvrages de protection ainsi que la nécessité de se diriger vers des actions fondées sur la résilience et la recomposition duterritoire.

En effet, ils permettent par l'illustration de différentes actions possibles de comprendre les différentes orientations de gestion envisageables et/ou souhaitables.

Cette étude fait l'objet d'une gouvernance élargie ; y sont associées différentes parties prenantes. La réflexion sur le devenir du littoral est réalisée à l'échelle de la commune et la phase opérationnelle est mise en œuvre par une diversité d'acteurs publics, pour certains intervenant au-delà du périmètre communal (Lanion-Trégor Communauté, Département des Côtes-d'Armor, État, Conservatoire du Littoral...), et prend en compte les interventions des acteurs privés tels que les riverains.



Plateau du jeu de rôle « Rivages de demain » réalisé sur Penvénan

POUR APPROFONDIR





© Wikimedia Commons



CONTACTS

Pour la commune de Penvénan

Jean-Jacques POUDROUX : jeanjacques.poudroux@ville-penvenan.fr

Pour le Cerema

Denis GATEAU : denis.gateau@cerema.fr

www.cerema.fr/littoral

 @CeremaCom

 @Cerema