

Les littoraux face au changement climatique : Comprendre les enjeux, repenser ensemble nos pratiques

Mardi 28 septembre 2021

**La prise en compte des risques
côtiers dans les documents
d'urbanisme et leur
perception par les acteurs
territoriaux
en Provence-Alpes-Côte d'Azur**



Samuel ROBERT et Alexandra SCHLEYER-LINDENMANN
Laboratoire ESPACE (UMR 7300)
CNRS, Aix-Marseille Université, Avignon Université, Université Côte d'Azur
samuel.robert@univ-amu.fr

Contexte de la recherche

Importante activité scientifique concernant l'étude des prédispositions sociales et les freins à l'adaptation aux risques naturels et au changement climatique (CC) en France et à l'étranger

Concernant ESPACE...



<https://www.monlittoral.fr/>

Focus plus particulier sur le littoral de Provence et de la Côte d'Azur



ETUDE PRECOAST : PERCEPTION DES RISQUES CÔTIERS ET DE L'ADAPTATION PAR LES ACTEURS TERRITORIAUX



EXPLORA-MAR-CO : MA RÉGION, LA MER ET MOI

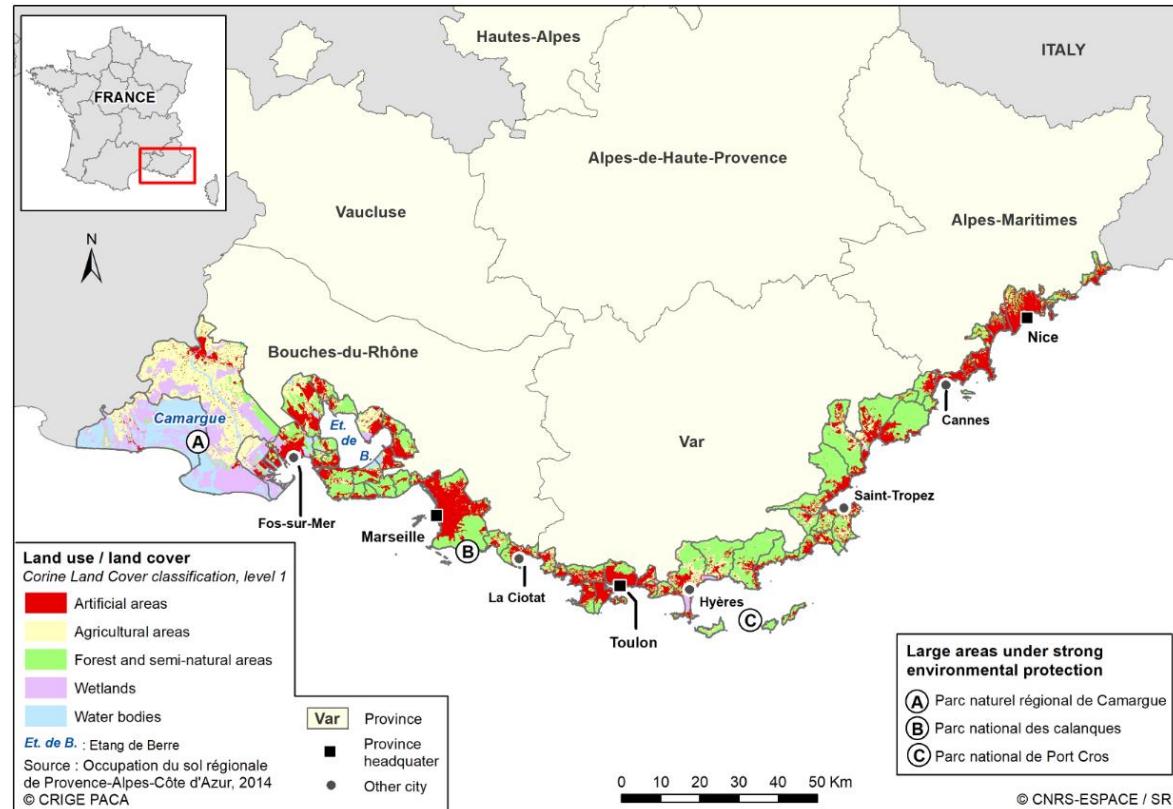


Contexte et objectif de la présente étude

Politique nationale en France pour l'adaptation des territoires côtiers au CC et à la montée du niveau marin : plusieurs stratégies

Région PACA :

- Fortement spécialisée dans l'économie résidentielle et touristique et fortement urbanisée sur son littoral (2,5 millions d'habitants dans les communes côtières)
- A la traîne pour décliner la Stratégie de l'Etat à l'échelle régionale



Comment la montée du niveau marin et les effets induits par le changement climatique sur le littoral sont-ils anticipés localement ?

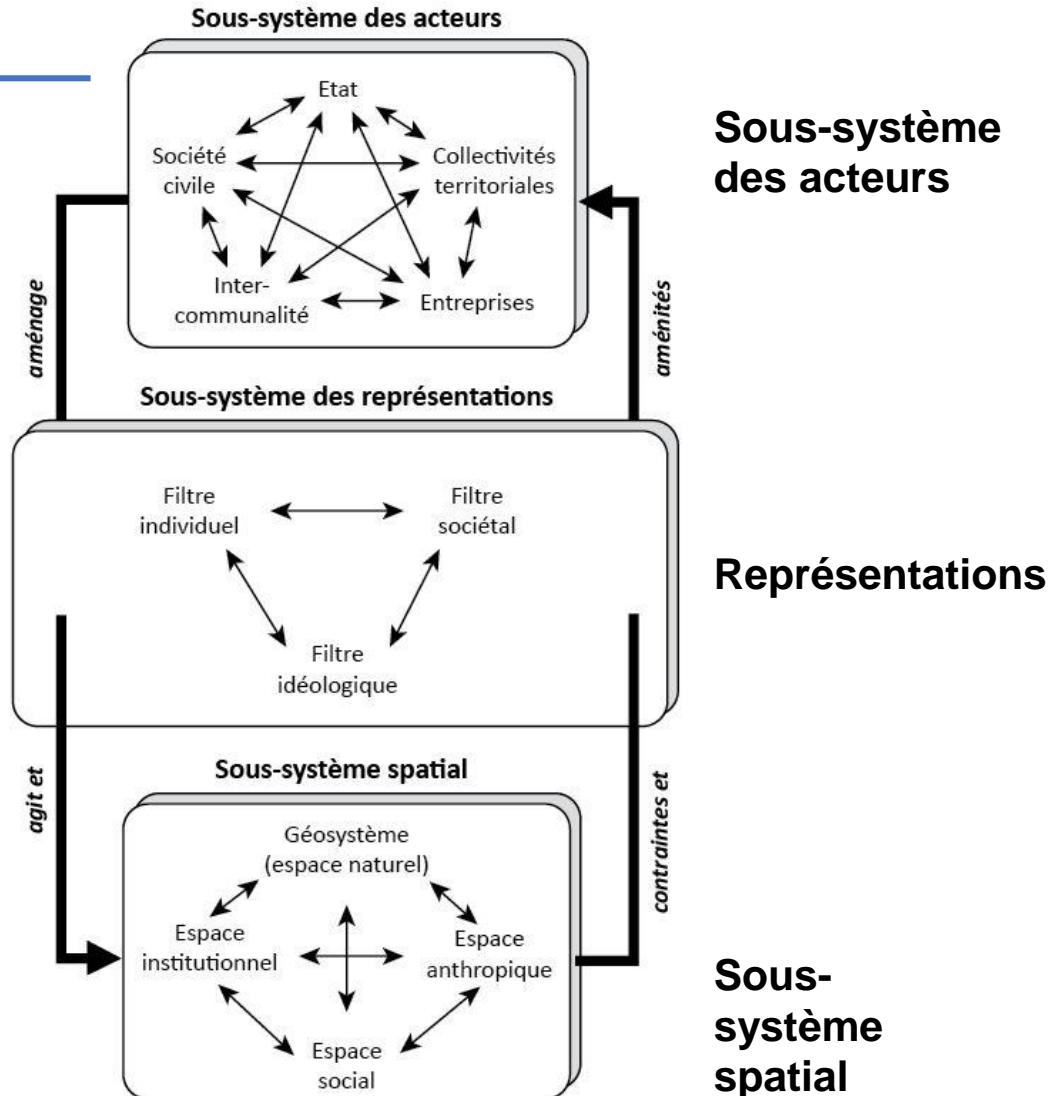
Arrière plan théorique

Adaptation:
un processus spatial et social

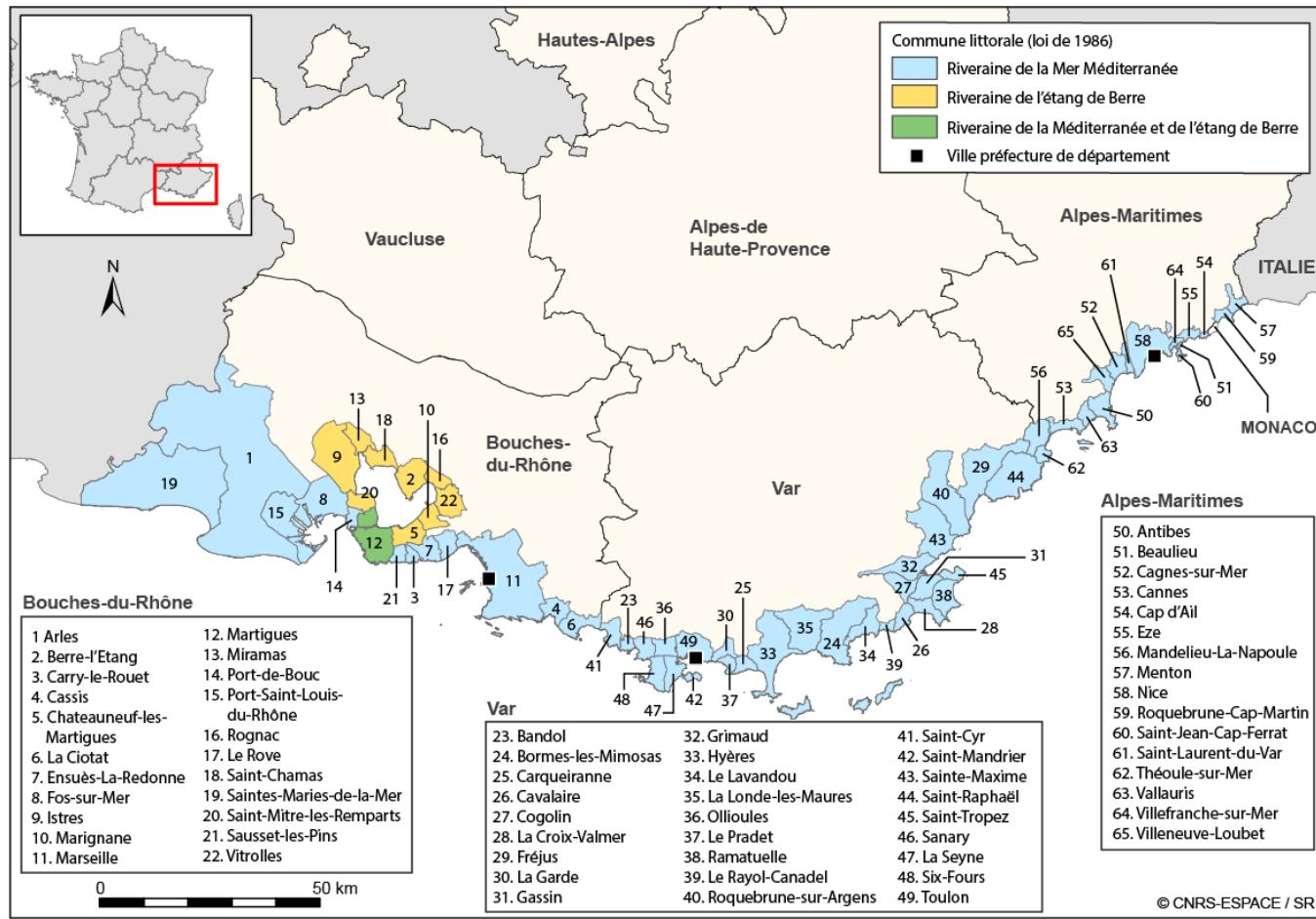


Pertinence d'une
approche territoriale

Territoire d'après (Moine, 2006)
*Le territoire comme un système complexe :
un concept opératoire pour l'aménagement
et la géographie.*



Zone d'étude



65 communes côtières

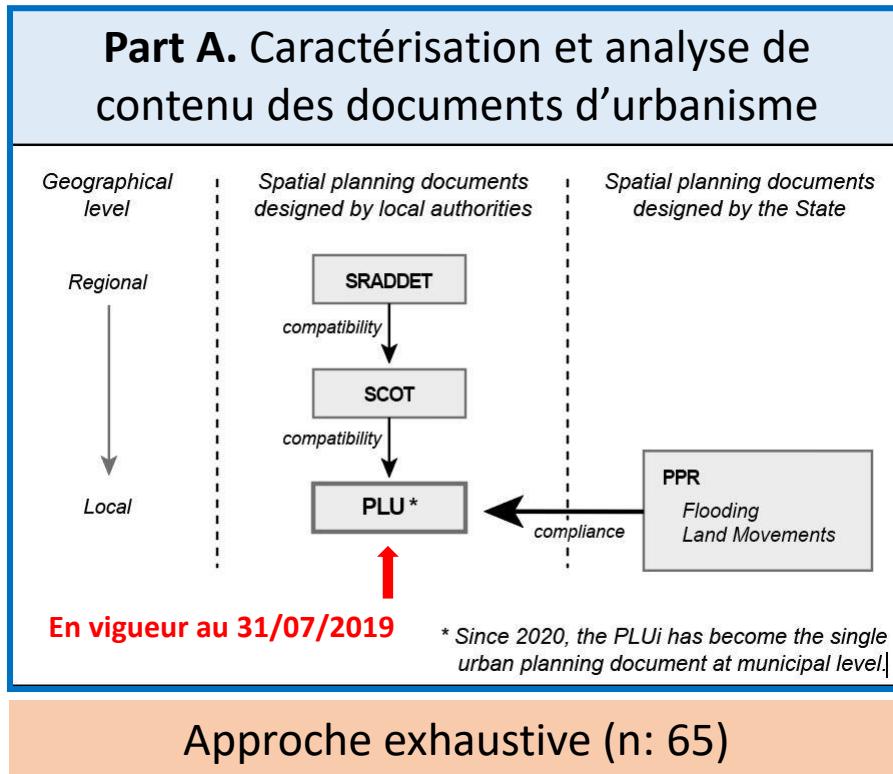
Car...

niveau de la conception et de la mise en œuvre des politiques d'urbanisme (PLU et PLUi)

... alors que la prévention des risques reste majoritairement sous la responsabilité de l'Etat.

Développement de la recherche

Double approche des politiques publiques au niveau local



Part B. Etude des représentations sociales du littoral et des risques côtiers

Entretiens avec

- Élus locaux (11)
- Responsables locaux en matière d'urbanisme, planification spatiale, et gestion de l'environnement (18)

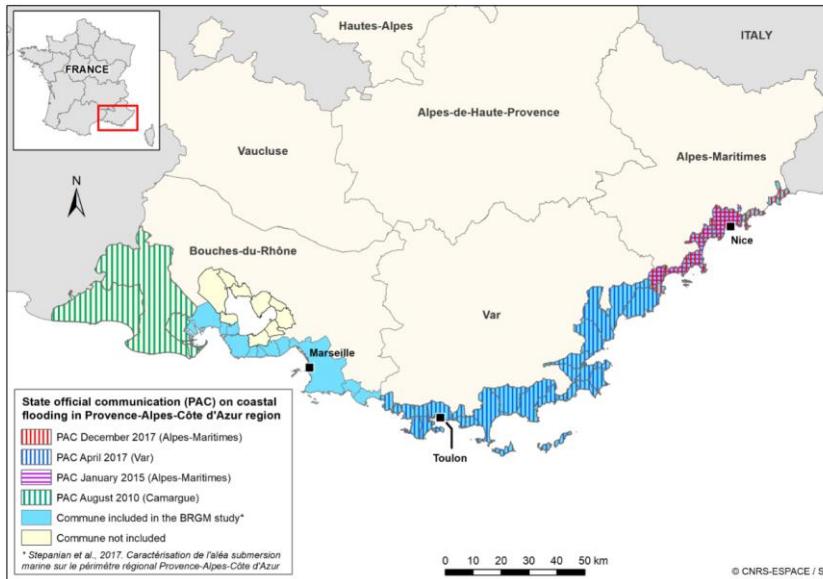
Entretiens non spécifiquement orientés sur les risques ou sur le CC

Approche sélective (n: 29)

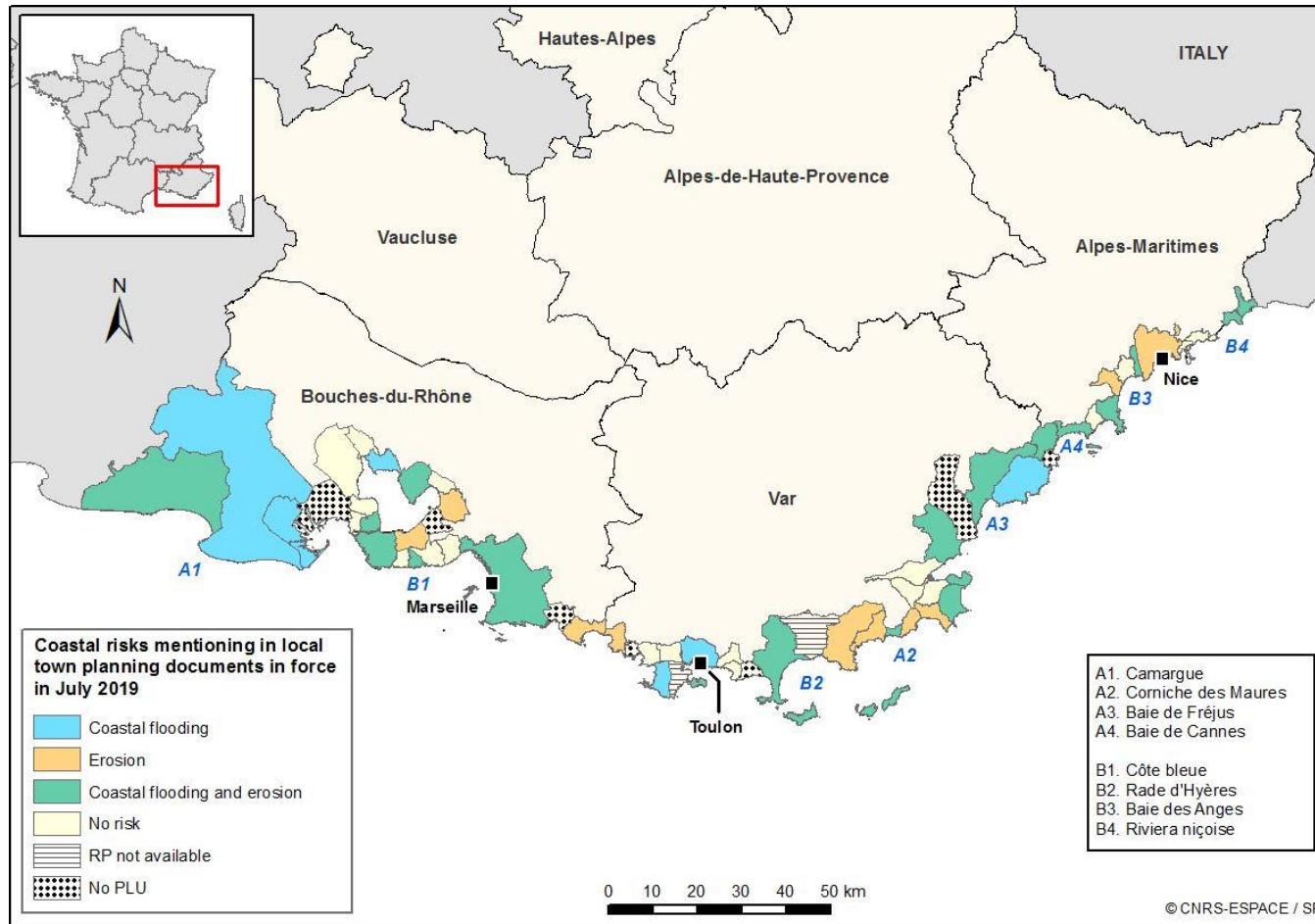
Analyse textuelle + statistiques + SIG + Cartographie thématique

Principaux résultats

A



Risques côtiers mentionnés dans 50% des documents de planification



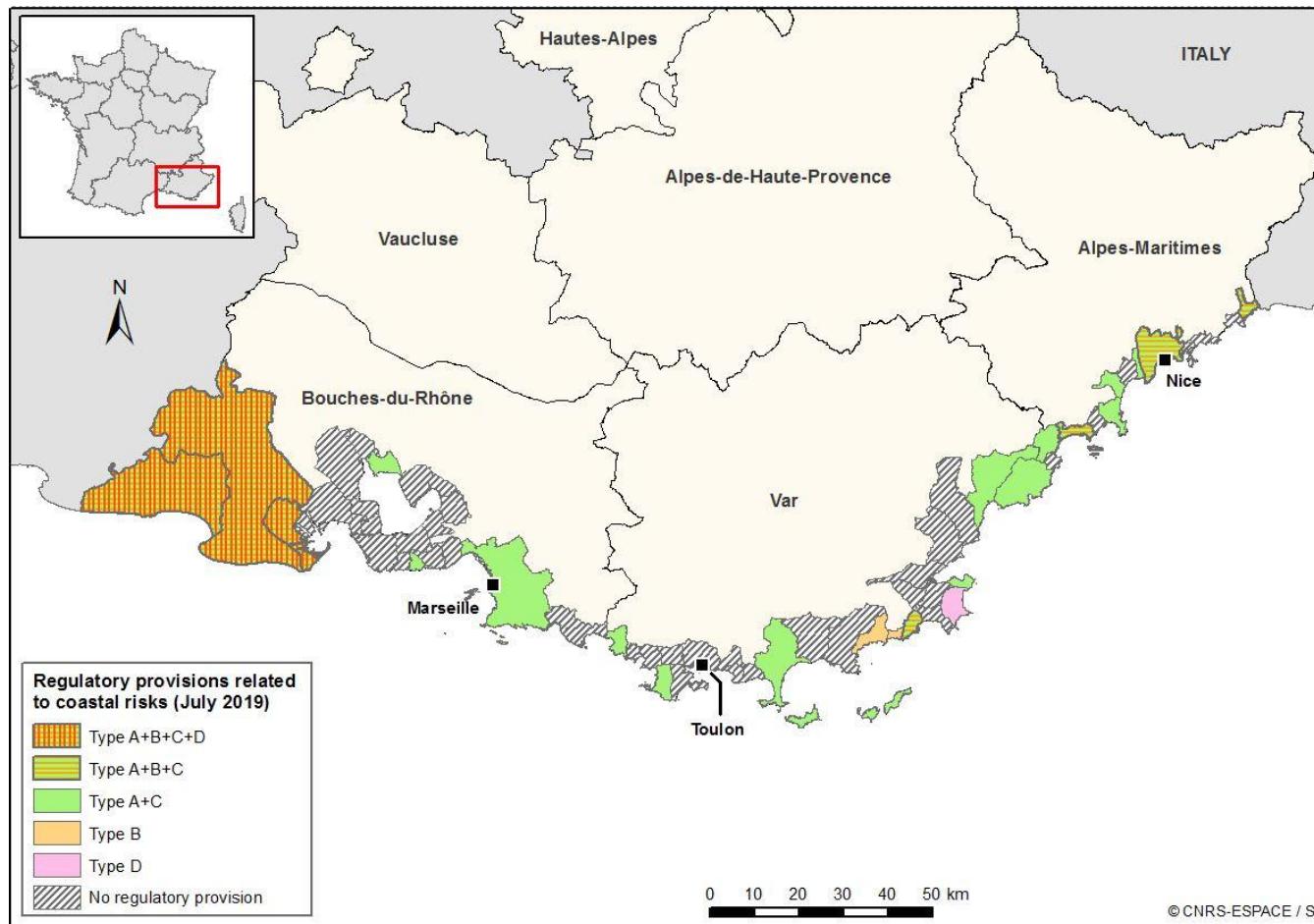
Submersion marine et érosion: principaux risques

34 communes
correspondant à plus de
75% de longueur totale du littoral régional.

Pas de cohérence géographique claire.

(Robert et Schleyer-Lindenmann,
2021, Land Use Policy)

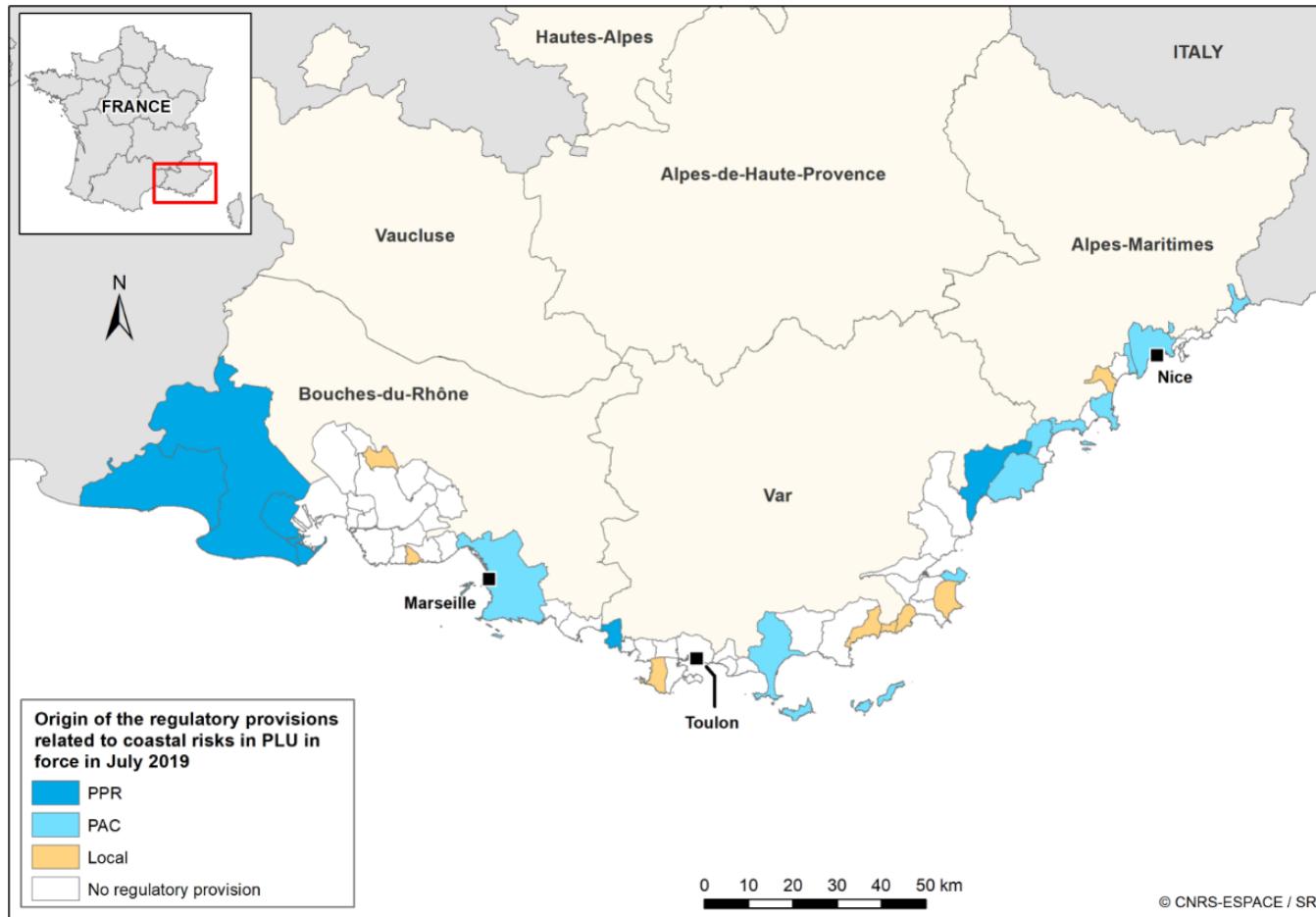
Faible nombre et faiblesse des dispositions réglementaires



23 communes (60% de la longueur totale du littoral régional) ont des dispositions réglementaires dans leur PLU/I incluant des règles concernant la constructibilité en relation avec les submersions marine et l'érosion.

(Robert et Schleyer-Lindenmann, 2021, Land Use Policy)

Rôle des « prescriptions » de l'Etat sur la prise en compte des risques



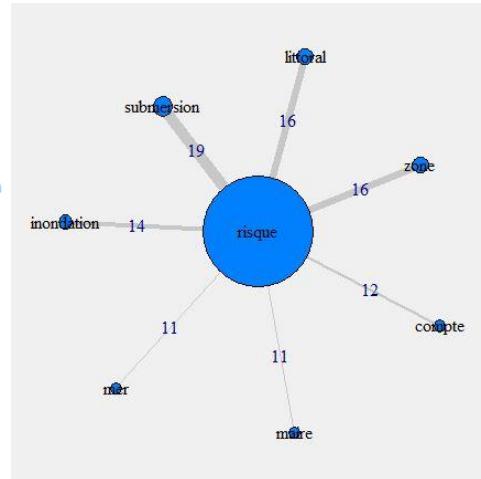
Seules 8 communes ont des réglementations d'urbanisme liées aux risques côtiers qui sont proprement locales.

15 communes où les règles découlent de prescriptions ou recommandations explicites de l'Etat.

(Robert et Schleyer-Lindenmann, 2021, Land Use Policy)

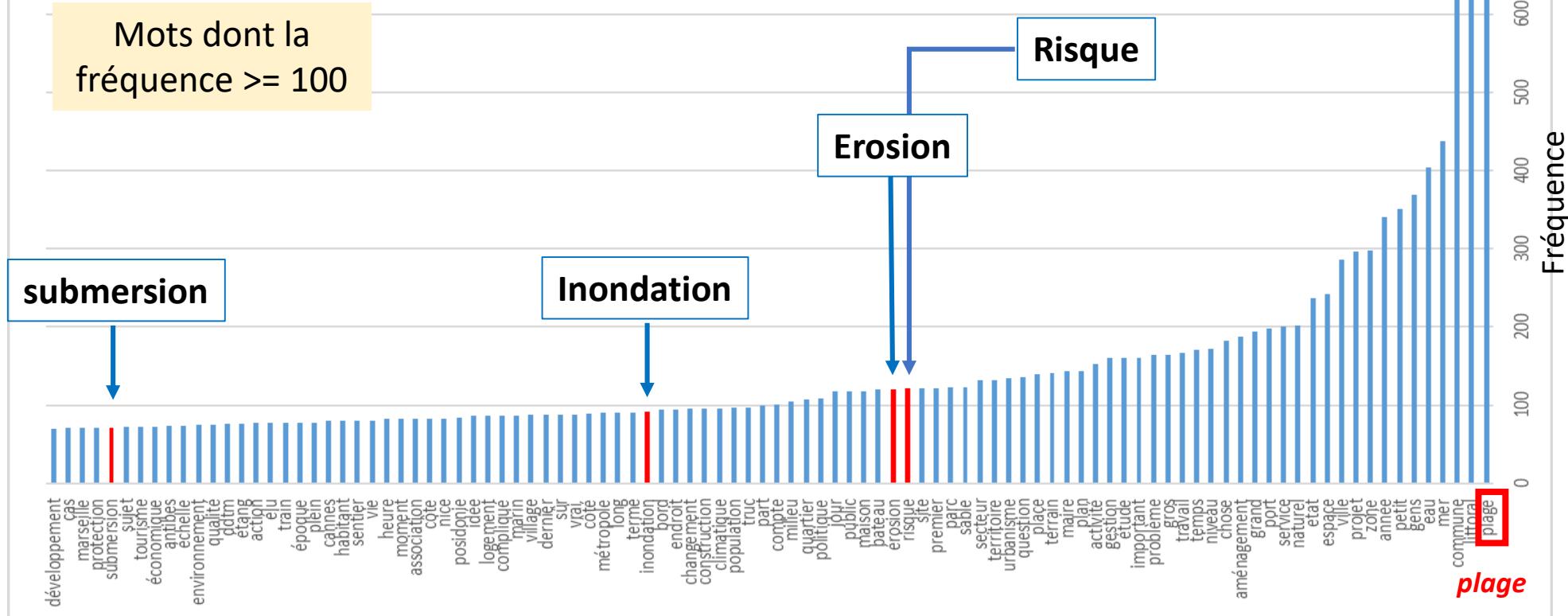
Principaux résultats

B

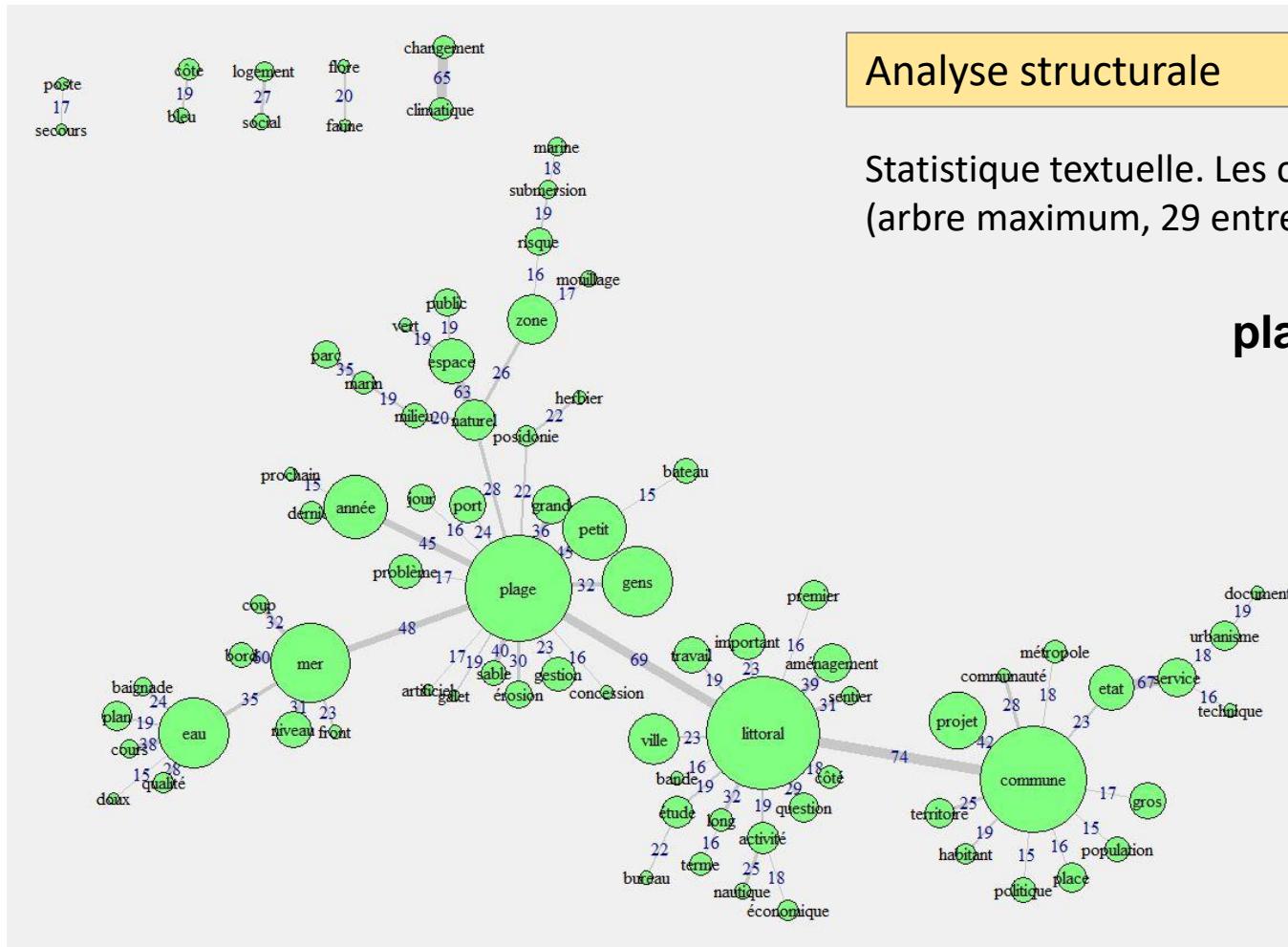


Les mots évoquant les risques côtiers

Les mots évoquant les risques apparaissent en position 2aire dans un discours dominé par le thème de la « plage ».



Liaisons privilégiées entre mots/formes .1

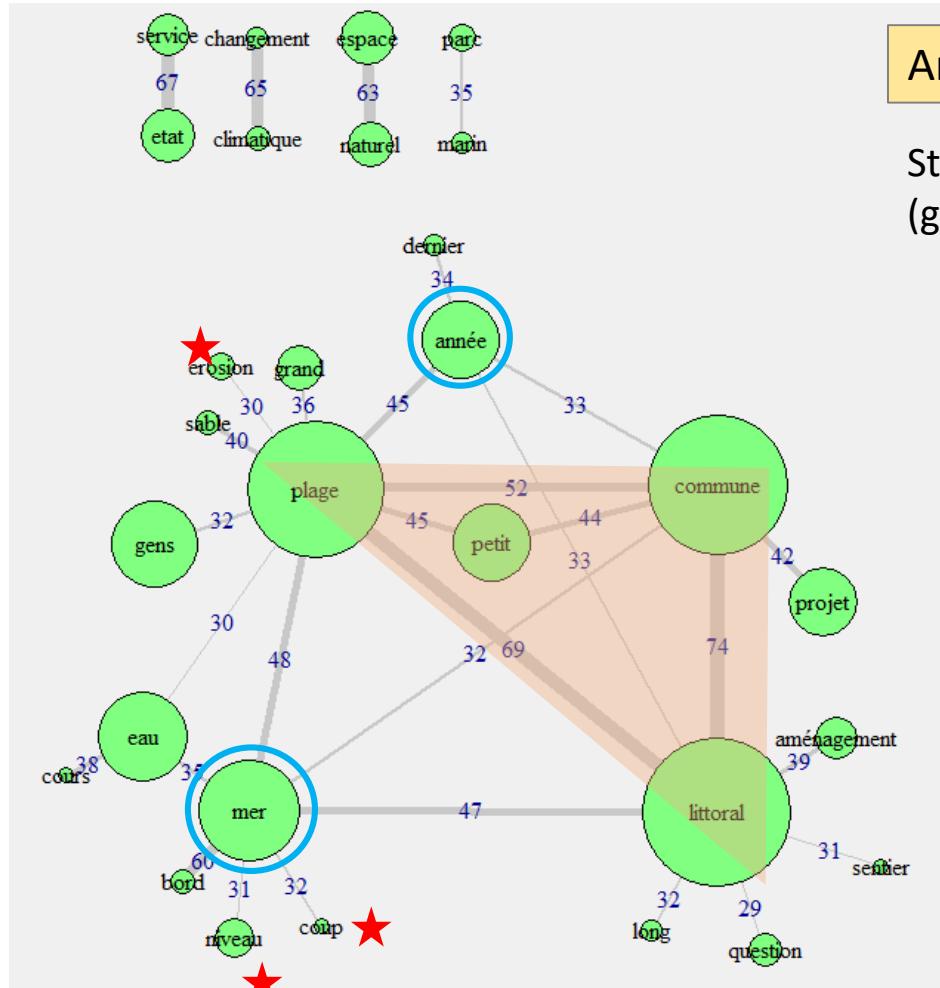


Analyse structurale

Statistique textuelle. Les centralités du discours (arbre maximum, 29 entretiens)

plage = objet central des représentations du littoral

Liaisons privilégiées entre mots/formes .2



Analyse structurale

Statistique textuelle. Les centralités du discours
(graphe des relations, 29 entretiens)

Noyau central =
triptyque plage - commune - littoral

Périphérie =
mer et année

★ positionnement des risques

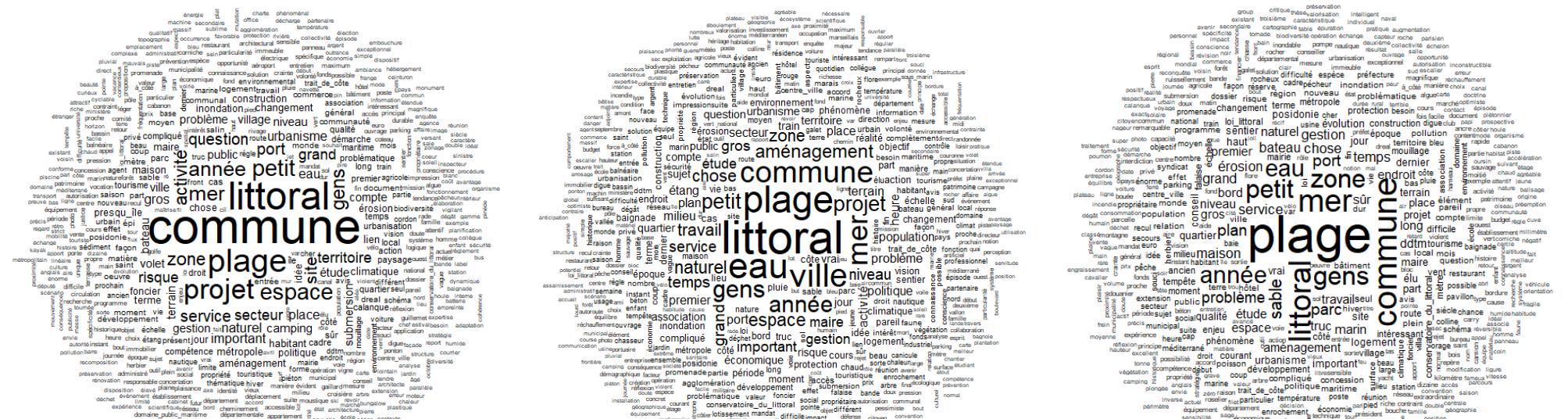
Inégale évocation des risques en fonction du profil des répondants

Age

20-40 ans (7)

40-60 ans (13)

Plus de 60 ans (9)



Fréquence relative

Risque : 21%

Submersion : 17%

Inondation : 11%

Risque : 15%

Érosion : 18%



Une représentation + marquée et + complète des risques chez les + jeunes.

Analyse qualitative (verbatim)

« La plage, on voit bien qu'elle n'est pas si large que ça,
moi je l'ai connue plus large » [Alpes-Maritimes #1]

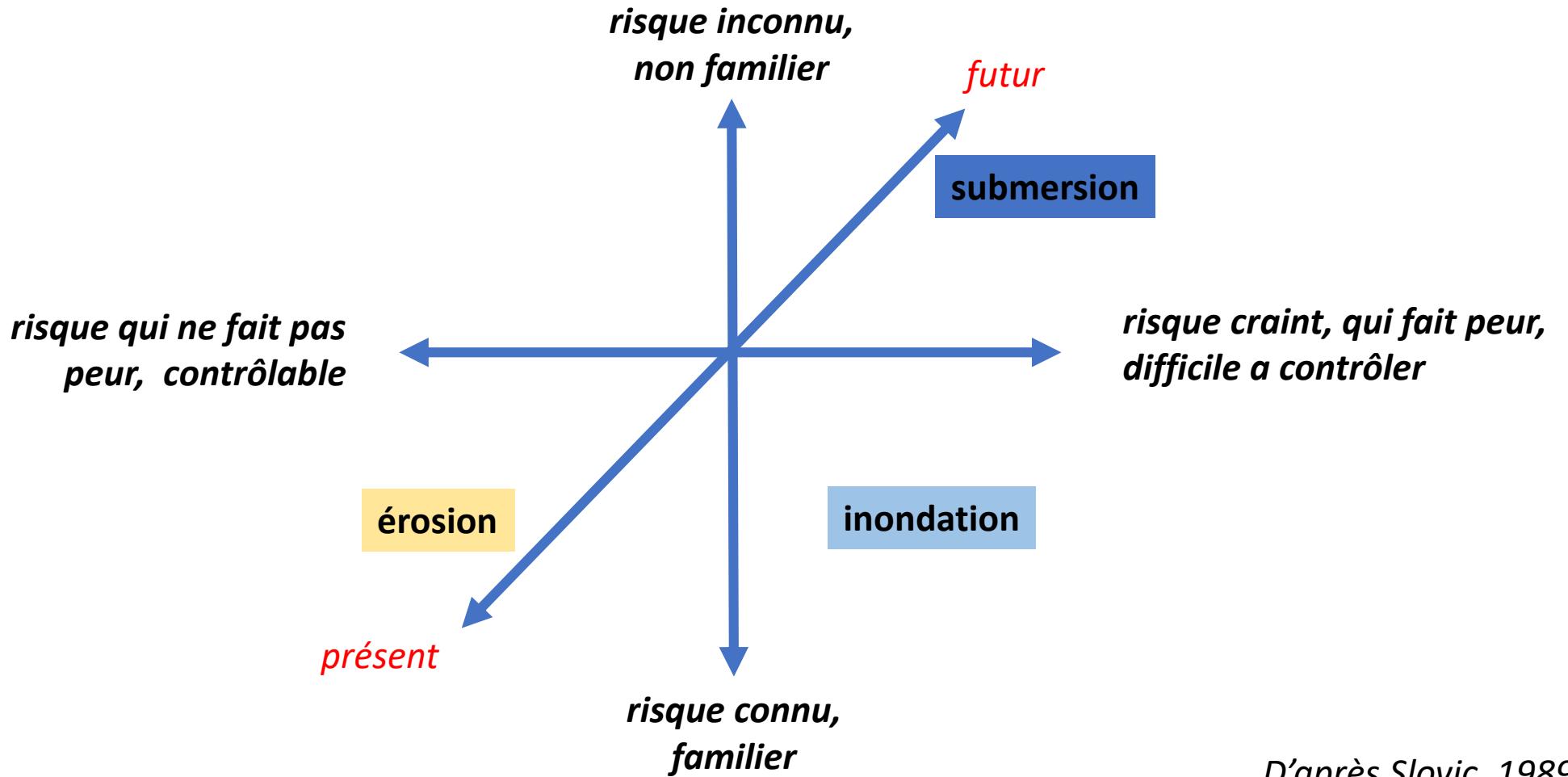
« On est préoccupés. On sait que le changement climatique va produire d'ici les années 2050 - 2100 une montée des eaux. Ça, on en est persuadés. On est une ville maritime. [Ici] on a les pieds dans l'eau. Donc je suis quand même un petit peu **inquiet par rapport au devenir des quartiers en centre-ville** » [Bouches-du-Rhône #4]

« Ce qui nous fait peur,
c'est qu'il y ait une
érosion des plages plus
importante et qu'on perde
une plage. **Ça serait**
terrible pour l'économie
du village. C'est ça qui fait
le plus peur... » [Var #4]



Idées, sentiments, craintes, capacités à penser les futurs possibles, etc.

Synthèse sur les risques



D'après Slovic, 1989

Conclusion

Le littoral de la région **est principalement vu comme un espace résidentiel et touristique.** Les plages sont une composante clé du territoire côtier.

Les risques côtiers ne sont pas ignorés mais ils ne font pas l'objet d'une attention importante. Le plus cité est l'érosion, en relation avec l'importance donnée aux plages.

La submersion marine et l'élévation du niveau marin sont pensés comme un problème qui se posera dans le futur (donc qui n'est pas posé maintenant).

Les documents locaux d'urbanisme et les réglementations anticipant les effets du CC sur le littoral sont en conformité avec les représentations sociales : ils **sous-estiment l'importance de cette question.**

La plupart des dispositions réglementaires pour prévenir les risques côtiers et préparer l'adaptation du territoire aux effets du CC **proviennent des prescriptions de l'Etat.**

Pour aller plus loin

Robert S., Schleyer-Lindenmann A. (2021) How ready are we to cope with climate change? Extent of adaptation to sea level rise and coastal risks in local planning documents of southern France. *Land Use Policy*, 104, 105354

DOI : <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2021.105354>

Land Use Policy 104 (2021) 105354

Contents lists available at ScienceDirect

 Land Use Policy

journal homepage: www.elsevier.com/locate/landusepol



How ready are we to cope with climate change? Extent of adaptation to sea level rise and coastal risks in local planning documents of southern France

Samuel Robert *, Alexandra Schleyer-Lindenmann

ESPACE, UMR 7300, CNRS, Aix Marseille Université, Avignon Université, Université Côte d'Azur, F-84000 Avignon, France

Taylor & Francis Online

Home ▶ All journals ▶ Environmental Communication ▶ List of Issues ▶ Latest Articles ▶ From Risk to Legislative Innovation: The ...

 Environmental Communication ▶ Latest Articles

Submit an article Journal homepage

42 Views
1 Crossfire citations to date
1 Altmetric

Research Articles

From Risk to Legislative Innovation: The Trajectory of Marine Submersion Through the French Media

Solveig Lelaurain, Séverin Guignard, Alexandra Schleyer-Lindenmann & Raquel Bertoldo

Received 01 Jun 2020, Accepted 03 Jul 2021, Published online: 12 Aug 2021

Download citation <https://doi.org/10.1080/17524032.2021.1954538> Check for updates

Taylor & Francis Group

 Climate Policy

ISSN: 1469-3062 (Print) 1752-7457 (Online) Journal homepage: <http://www.tandfonline.com/loi/tcp020>

Resistance to relocation in flood-vulnerable coastal areas: a proposed composite index

Hélène Rey-Valette, Samuel Robert & Bénédicte Rulleau

Lelaurain S., Guignard S., Schleyer-Lindenmann A., Bertoldo R. (2021) From Risk to Legislative Innovation: The Trajectory of Marine Submersion Through the French Media, *Environmental Communication*

DOI: [10.1080/17524032.2021.1954538 / https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-03327536/document](https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-03327536/document)

Rey-Valette H., Robert S., Rulleau B. (2018) Resistance to relocation in flood-vulnerable coastal areas: a proposed composite index, *Climate Policy*

DOI: <https://doi.org/10.1080/14693062.2018.1482823>

Merci de votre attention