



Conférence technique territoriale
Aix-en-Provence
Jeudi 17 Novembre 2022

Élaboration de PCS: méthodes et difficultés rencontrées

Paul Heymes
Cofondateur de Numérisk



Notre démarche



Numérisk

Prototypage: 2017-2019

Programme Ile d'Oléron: développement d'une plateforme de gestion du PCS

Création: 2019

Fondateurs: Amaury Fischer et Paul Heymes

Compétences: Ingénierie informatique et gestion des risques

Equipe: 6 personnes (NUME/RISK)

Prototypage: 2020-2023

Programme Ile de Noirmoutier: Coopération intercommunale

Réseau national: 10 départements

Charente-Maritime, Vendée, Gironde, Haute-Savoie, Sarthe,
Haute-Marne, Morbihan, Val d'Oise, La Manche, Haut-de-France

Retour d'expérience avec le réseau Numérisk



**40 collectivités territoriales
de 700 à 80 000 habitants**



**95% des communes accompagnées
possédaient un PCS**



4 difficultés majeures d'identifiées

Retour d'expérience avec le réseau Numérisk

Les **4 difficultés**
rencontrées dans
l'élaboration du PCS



Sujet complexe



Agilité des documents et outils



Opérationnalité et mise à jour



Approche collaborative



12 000

PCS
Taux de réalisation



75%

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde



Rédaction



Répondre à une obligation légale



Mise en situation



Passer de la théorie à la pratique



Améliorations



Rendre plus opérationnel



Transmission



Ne pas perdre les acquis

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > Transmission



Rédaction

Une approche qui se travaille dans la durée

Construction non opérationnelle : 2^{ème} ou 3^{ème} génération de PCS

- Répondre à une obligation légale
- Pas de norme claire sur la construction d'un PCS
- **Réalisation en interne**
 - Réalisé pendant un stage
 - L'agent ou l'élu ne fait plus parti de la commune
 - Démarche non collaborative
- **Réalisation externe**
 - Démarche sur le court terme
 - Accompagnement non abouti
 - PCS générique
- **Créer un calendrier du PCS**
 - Informer puis former les nouveaux arrivants
 - Inscrire au calendrier sur l'année les points PCS du CT et les MAJ

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > Transmission



Rédaction

Fédérer autour de la démarche

Groupe de travail :

- Maire
- Elu référent
- Direction générale
- Direction services techniques
- Coordinateur PCS
- Police municipale

Autres services :

- Communication
- Ressources humaines
- Urbanisme
- Astreinte
- CCAS
- EPCI

Identifier les compétences en interne :

- Permis
- Langue étrangère
- Brevet secourisme

Partenaires :

- Préfecture
- DDT(M)
- SDIS
- Police, Gendarmerie
- Protection civile
- EPTB, GEMAPIEN
- Citoyen
- Comité de quartier
- Association

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > Transmission



Rédaction

L'organisation du document

La boîte à outil :

- Organiser le PCS en livrets indépendants et facilement mobilisables
- Concevoir des kits synthétiques par cellule
- Éviter la redondance d'informations dans le PCS

Le diagnostic du territoire

Analyse des risques :

- **Quels risques ? Naturels, Technologiques, Sanitaires, etc.**
 - Étendre les champs d'application du PCS (risques climatiques)
 - Intégrer les risques présents sur les territoires limitrophes (Seveso)
- **Quels scénarios et conséquences ?**
 - Les conséquences (Humaines, infrastructures, environnementales, etc.)
 - Grader les actions (Niv. mobilisation PCC, Vigilances, Seuil, etc.)
 - Cinétique lente ou rapide

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > Transmission

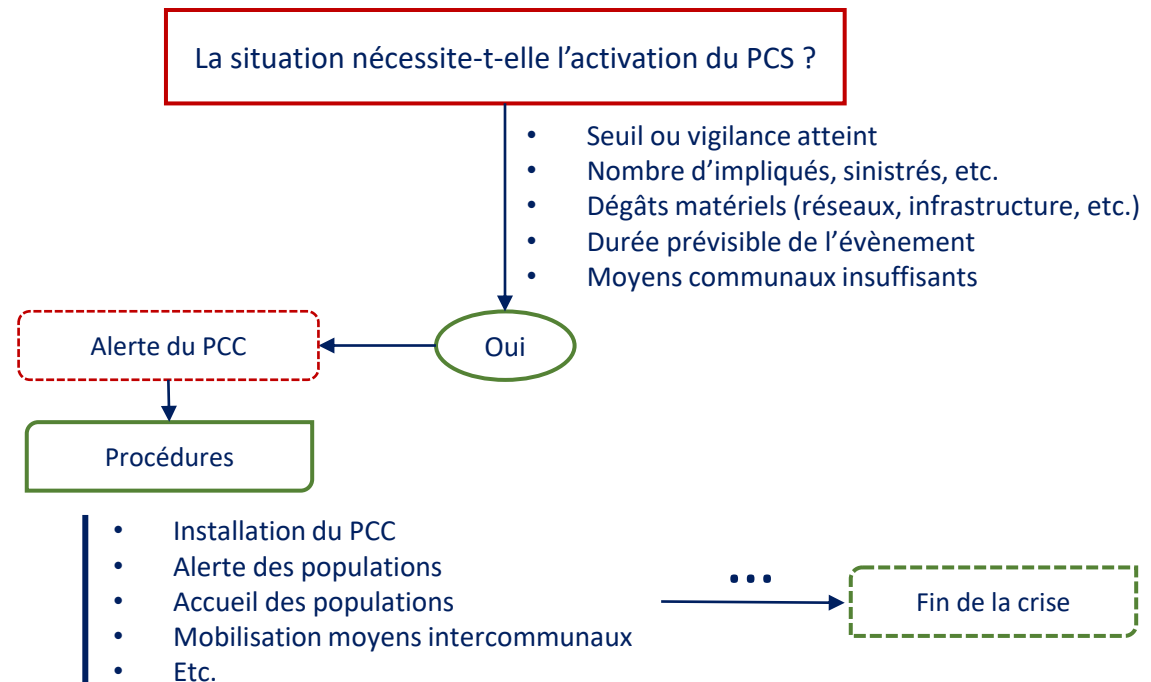


Rédaction

L'organisation communale

Les procédures :

- **Formaliser les actions en s'appuyer sur l'existant (ex: astreinte)**
 - Procédure de veille, d'alerte et d'action sur le terrain
- **Fonctionner sous la forme de logigrammes**



Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > Transmission



Rédaction

La cartographie

Mieux connaître la vulnérabilité de son territoire :

- Identifier l'emprise et l'exposition des enjeux face aux risques
- Sectoriser sa commune en s'appuyant sur les habitudes du quotidien
 - Comités de quartier
 - Bureaux de vote

Aide à la décision, à l'organisation et à la communication :

- Associer des référents par secteur
- Prioriser les actions
- Dimensionner les moyens
- Mise en place des moyens

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > Transmission



Mise en situation



Améliorations

Passer de la théorie à la pratique

Tester les procédures et moyens communaux :

- Temps nécessaire pour les élus et les agents pour arriver au PCC
- Temps d'installation du PCC
- Plan de table cohérent
- Matériels (alerte, communication, protection, autonomie, accueil)
- Localisation
- Vérifier la durée nécessaire pour la réalisation des actions (alerte)

Apprendre à formaliser les actions communales :

- Vérifier l'opérationnalité de la main courante
- Vérifier si les personnes sont associées aux bonnes cellules
- Vérifier l'accessibilité aux ressources

S'entraîner à communiquer :

- Point de situation interne et externe
- Gestion du stress

Le cycle du Plan Communal de Sauvegarde

Rédaction > Mise en situation > Améliorations > **Transmission**



Transmission

Ne pas perdre les acquis

Améliorer chaque année un segment du PCS :

- **Plan Communal de Sauvegarde**
 - Travailler sur un nouveau scénario
 - Affiner les procédures
 - Investir dans du matériel (identification, communication, énergie, etc.)
- **Exercice**
 - S'entraîner sur un risque qui fait appel à de nouvelles compétences, services, dimensions, etc.

Changement de municipalité :

- Inscrire la culture du PCS dès le début du mandat
- Responsabiliser les élus en rendant le PCS accessible

Changement de coordinateur PCS :

- Créer un binôme élu et agent

Loi Matras : Installer une dynamique locale dans la durée



Coordination Coopération

Avantages
Pour la commune

Avantages
Pour l'EPCI

Le rôle du chargé de mission PCS/PICS

Plan Communal de Sauvegarde :

- Permettre l'accès à des compétences dans la durée
- Accompagner les communes dans les étapes du cycle du PCS
- Partager les bonnes pratiques à l'échelle du territoire
- Harmoniser les outils et la construction des plans
- Aider à la conception d'exercice
- Faciliter le suivi et la transmission dans le temps du PCS

Plan Intercommunal de Sauvegarde :

- Mieux appréhender les organisations de chaque commune
- Faciliter la conception et la mise à jour du PICS
- Partager les bonnes pratiques à l'échelle du territoire

Créer un club PCS / PICS:

- Identifier les bonnes pratiques sur les autres territoires



Conférence technique territoriale
Aix-en-Provence
Jeudi 17 Novembre 2022

Élaboration de PCS:
méthodes et difficultés rencontrées

Merci de votre attention



Numérisk

Paul Heymes

Cofondateur de Numérisk